

# PROCURA DELLA REPUBBLICA DI BRESCIA

Analisi del presidente del Tribunale di Brescia, Roberto Mazzoncini,  
sulla base dei dati elaborati dal cancelliere Antonino Pino

# Introduzione

- L'indagine riguardante le dotazioni degli Uffici giudiziari di Brescia si estende, ora, alla Procura della Repubblica di Brescia ed alle altre 28 Procure, connotate dal fatto di essere tutte quelle situate nelle città, sedi di Corti d'Appello.
- Questi Uffici si differenziano, infatti, dagli altri per la competenza distrettuale delle Direzioni Distrettuali Antimafia, insediate presso di loro.

- Anche il confronto tra queste 29 Procure è stato condotto sulla base dei due dati, da considerarsi essenziali per la ricerca, oggetto di questo lavoro: il bacino di utenza ed il carico di lavoro (quest'ultimo preso in considerazione prima come numero delle sopravvenienze dei procedimenti del registro noti e del registro ignoti e, poi, come numero delle definizioni degli stessi procedimenti sopravvenuti).

- Riteniamo che la raccolta ed il confronto di questi dati possa risultare utile a chi, finalmente, decidesse di por mano a sperequazioni, a volte tanto gravi da restare inspiegabili.

# PARTE I<sup>^</sup>

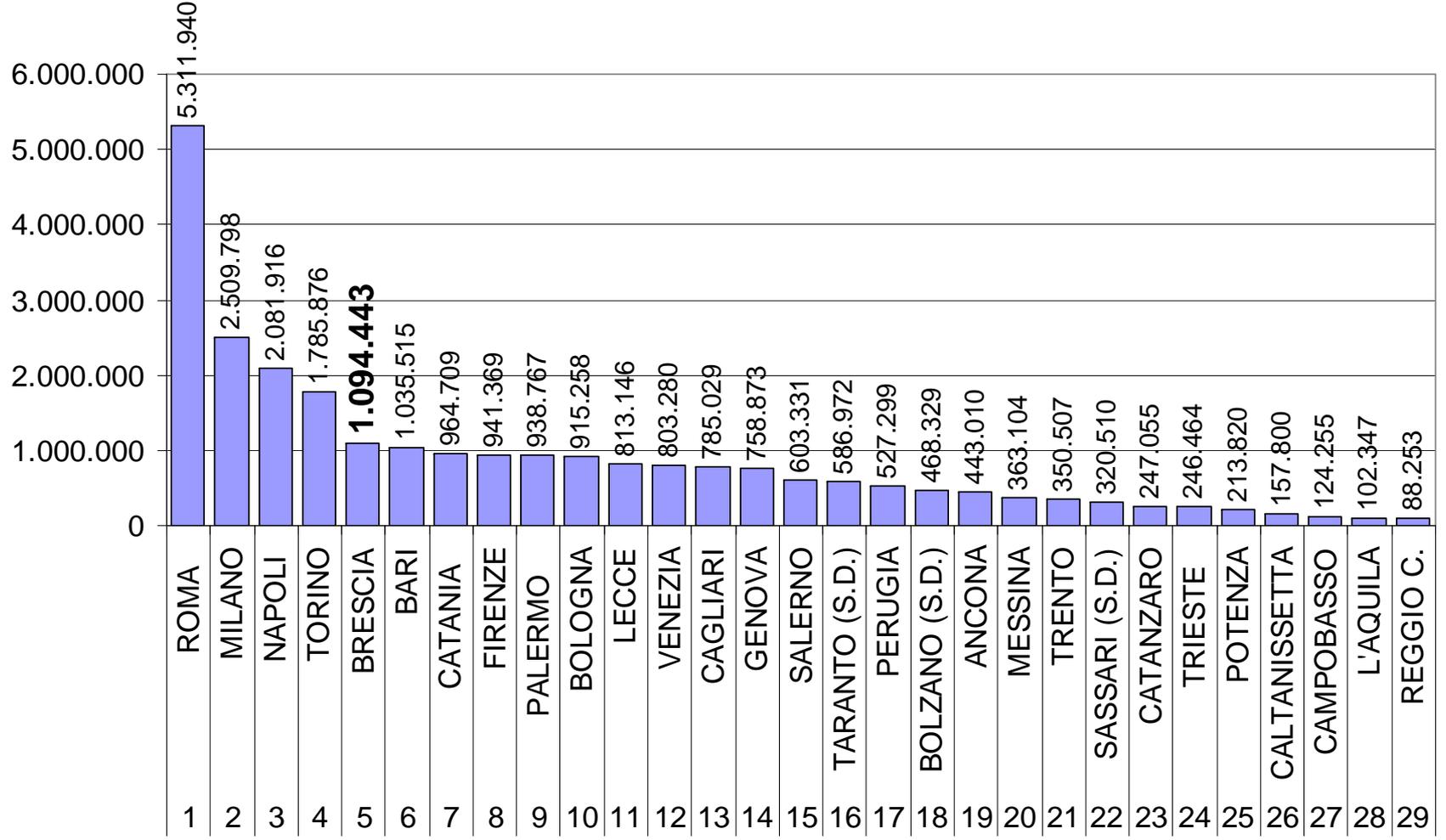
- Graduatoria dei valori assoluti relativi a:
  - 1) bacino di utenza
  - 2) pianta organica dei magistrati
  - 3) pianta organica del personale amm.vo
  - 4) rapporto tra bacino di utenza e organico magistrati
  - 5) rapporto tra bacino di utenza e organico personale amministrativo

# 1) Bacino di utenza

- Nell'elenco delle 29 Procure della Repubblica distrettuali, quella di Brescia, per bacino di utenza (\*), si colloca al **5° posto**, nell'ordine dopo quelli di Roma, Milano, Napoli e Torino.

- (\*) Fonte: Intranet Consiglio Superiore della Magistratura (COSMAG)

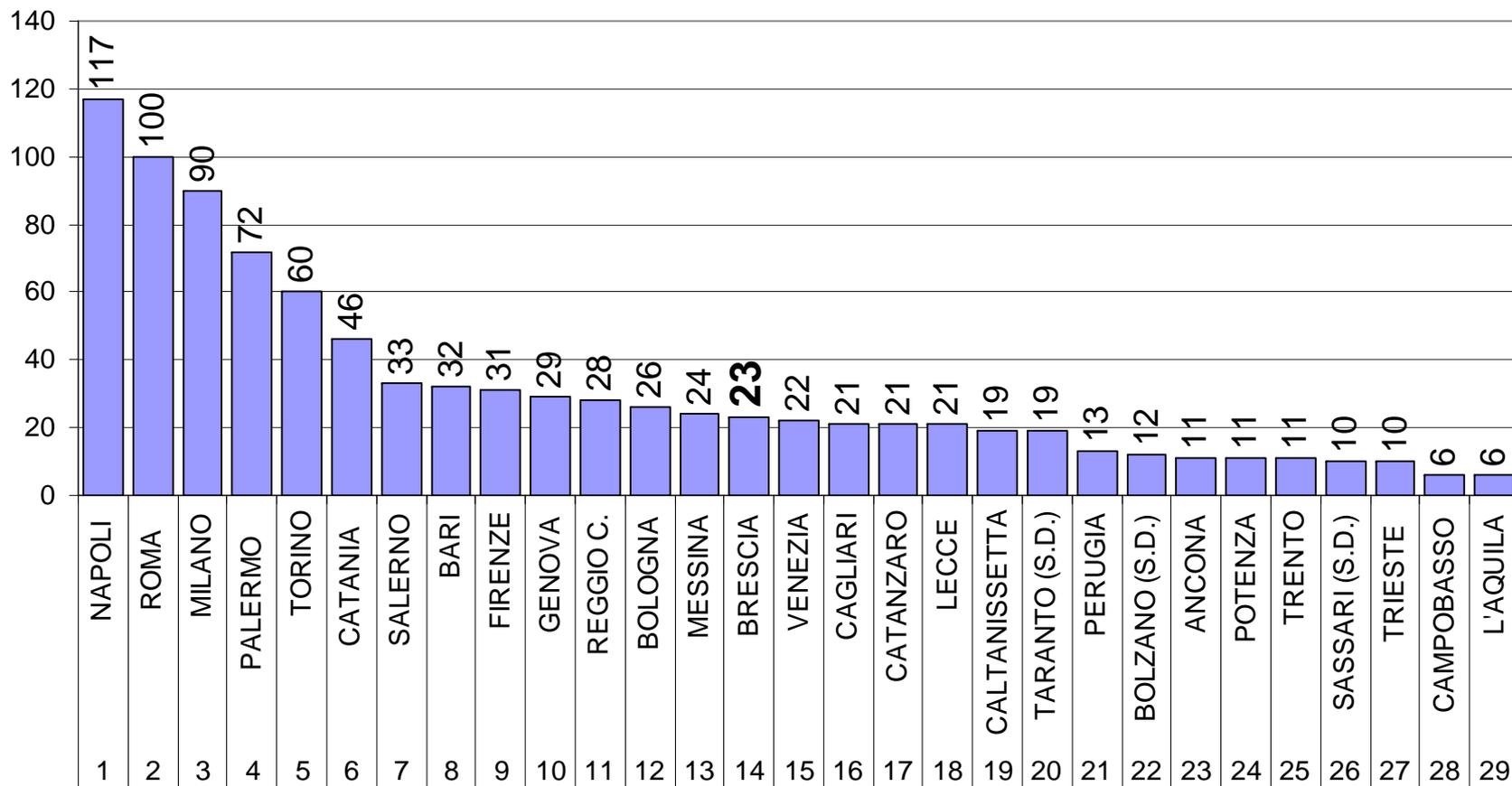
## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL BACINO DI UTENZA



## 2) Pianta organica dei magistrati

- Ben diversa, peraltro, risulta la collocazione della Procura di Brescia con riguardo alle piante organiche dei magistrati e del personale amministrativo

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO L'ORGANICO DEI MAGISTRATI

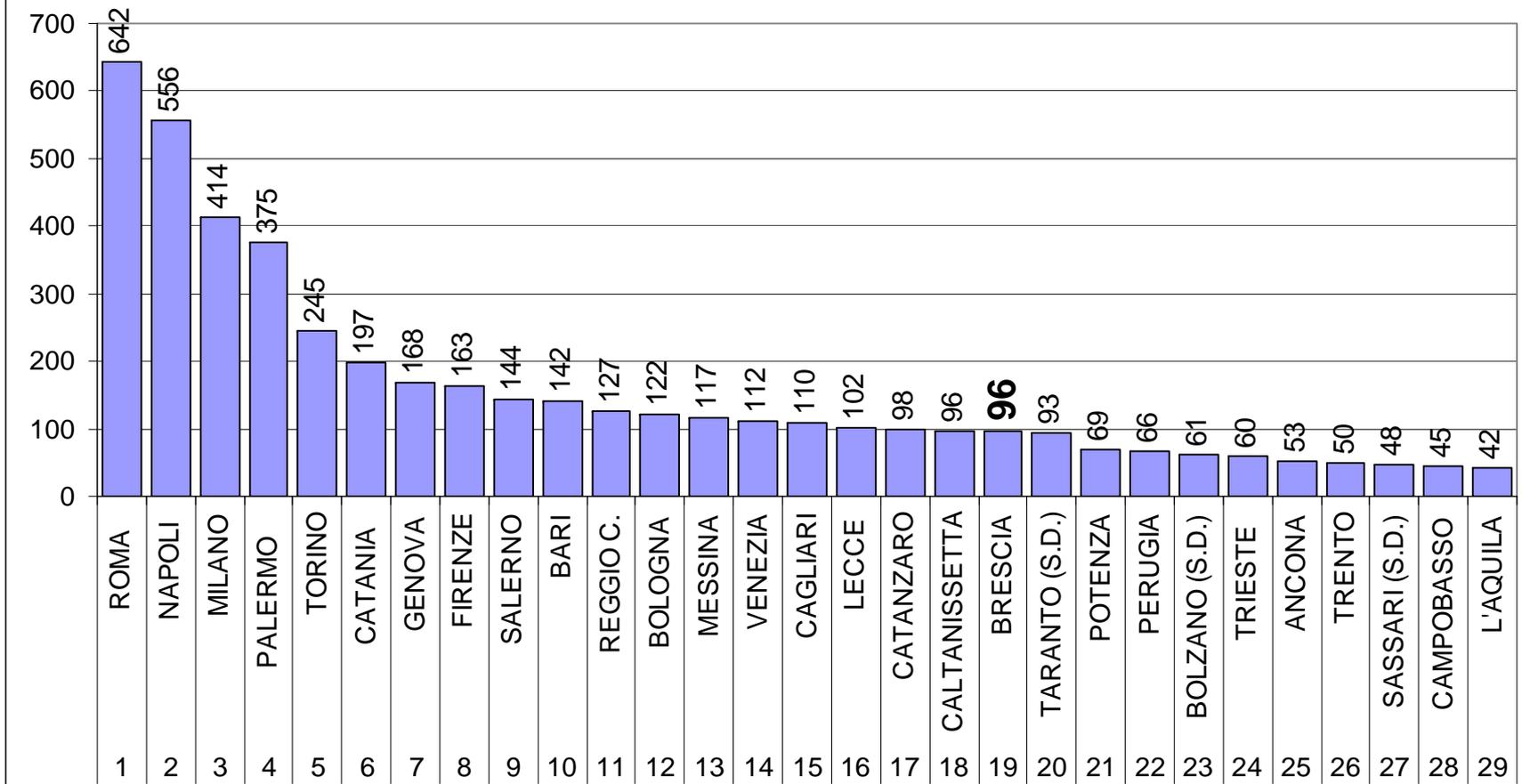


- Infatti, con riguardo al numero dei suoi magistrati, la Procura di Brescia passa al **14° posto**, preceduta, tra le altre, da quelle delle città di Palermo, Catania, Bari, Firenze, Genova, Salerno e Bologna che, quanto al bacino di utenza, si erano, posizionate dopo.

### 3) Pianta organica del personale amministrativo

- Ma ancora peggiore risulta la condizione della Procura bresciana dal confronto tra le piante organiche (fonte: D.M. 8.3.2007) del personale amministrativo, cioè di quei dipendenti, cancellieri ed operatori, commessi ed autisti, che supportano i magistrati nella loro attività di amministrazione della giustizia.
- Infatti la procura di Brescia passa ad occupare il **19° posto**.

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO L'ORGANICO DEL PERSONALE AMMINISTRATIVO

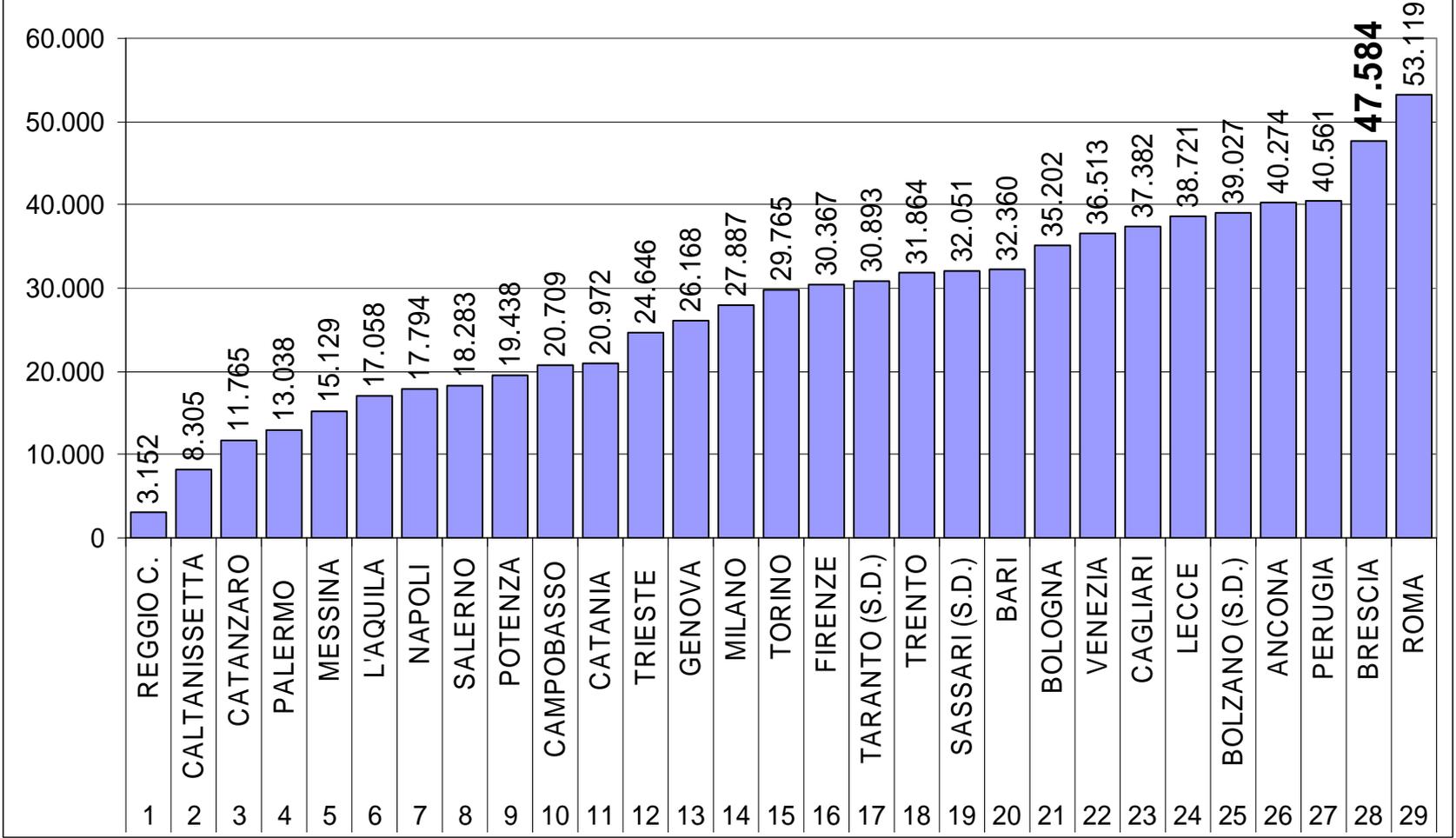


- Come si evince dal grafico, l'ufficio giudiziario bresciano viene superato anche dalle Procure di Catanzaro, Caltanissetta, Lecce, Cagliari, Venezia, Taranto, Messina e Bolzano, alcune delle quali hanno un bacino di utenza inferiore di 3 - 4 volte, a quello della città di Brescia.

## 4) Rapporto tra bacino di utenza e organico magistrati

- La situazione della Procura della Repubblica di Brescia diventa ancora più grave se confrontiamo gli stessi uffici secondo il rapporto esistente tra il bacino di utenza e l'organico sia dei magistrati, sia del personale amministrativo.

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL RAPPORTO: BACINO DI UTENZA / ORGANICO MAGISTRATI



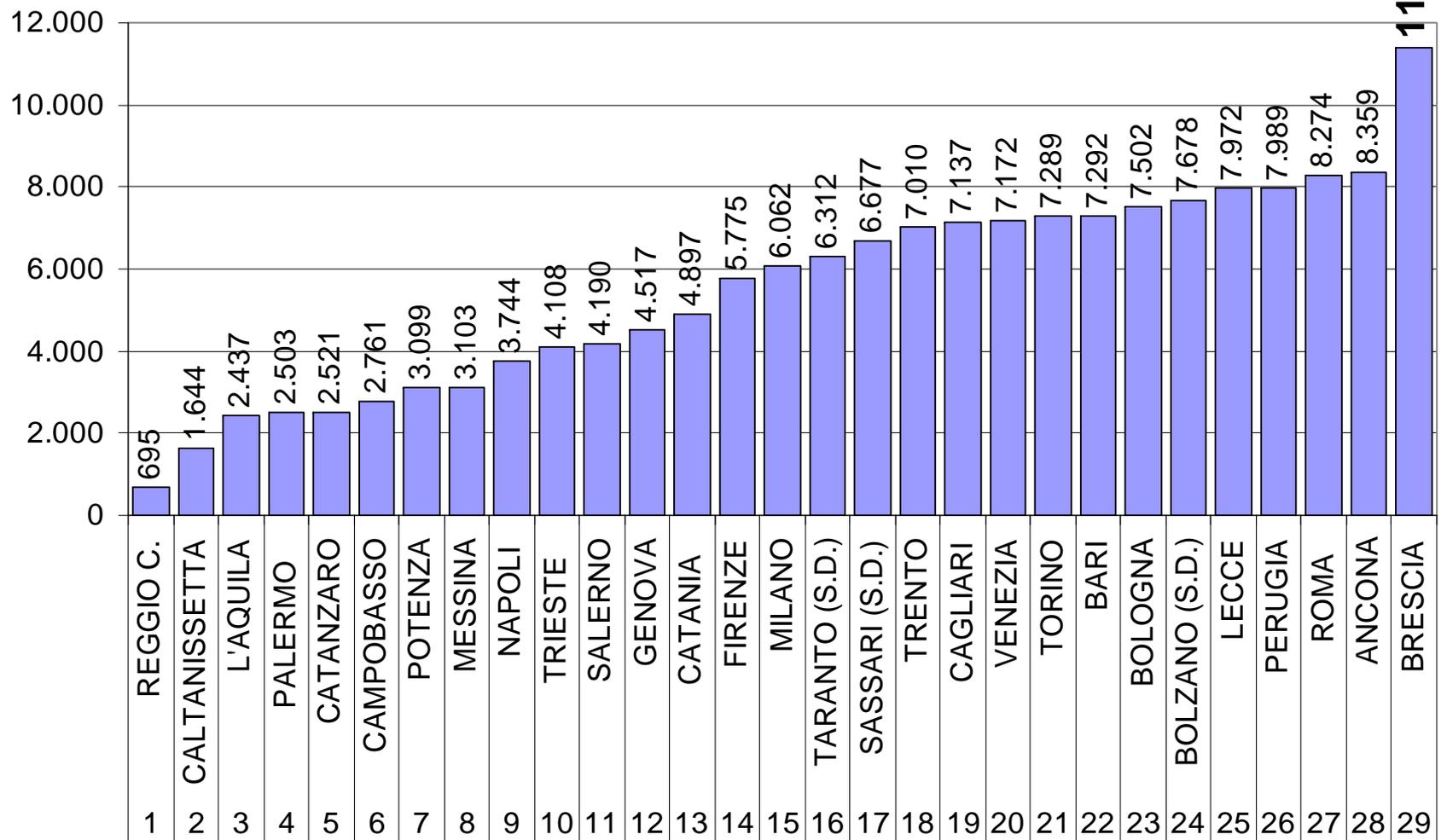
- Questo primo grafico mostra come, di colpo, la Procura bresciana precipiti al penultimo posto (28°).
- Il prospetto evidenzia che alla Procura di Brescia è presente 1 magistrato ogni 47.584 abitanti, mentre la media tra le 29 Procure è di 1 magistrato ogni 27.587 abitanti; cioè i singoli magistrati di questa Procura servono una utenza superiore del 72% a quella media, gravante sui colleghi delle altre Procure distrettuali.

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il numero dei magistrati della Procura bresciana sia parificato, **quanto al bacino di utenza**, a quello medio dei magistrati delle altre Procure distrettuali, **l'organico dovrebbe essere aumentato di ben 72 unità**, salendo al numero complessivo di 95 contro le attuali 23.

5) Rapporto tra bacino  
di utenza e organico  
personale amministrativo

- Come dimostra il grafico che segue, la situazione peggiora, se prendiamo in considerazione il rapporto tra il bacino di utenza e l'organico del personale amministrativo.

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO L'ORGANICO DEL PERSONALE AMMINISTRATIVO



- A questo riguardo, infatti, la Procura di Brescia occupa l'ultimo posto della classifica (29°).
- Il prospetto mette bene in evidenza che, a fronte della media, tra i 29 Uffici in questione, di 1 dipendente ogni 5.521 abitanti, alla Procura di Brescia è presente 1 dipendente ogni 11.400 abitanti (+106%).

- Ciò significa che, perché il numero dei dipendenti amministrativi bresciani sia parificato, **quanto al bacino d'utenza**, a quello medio dei dipendenti delle altre Procure delle città sedi di Corte di Appello, **l'organico bresciano dovrebbe essere aumentato di ben 106 unità**, così salendo **al numero complessivo di 202, contro gli attuali 96.**

# PARTE II<sup>^</sup>

- Graduatoria dei valori assoluti relativi:
  - a) alle sopravvenienze procedimenti a carico di imputati noti
  - b) alle sopravvenienze procedimenti a carico di imputati ignoti
  - c) al totale sopravvenienze procedimenti a carico di imputati noti e ignoti

## Introduzione

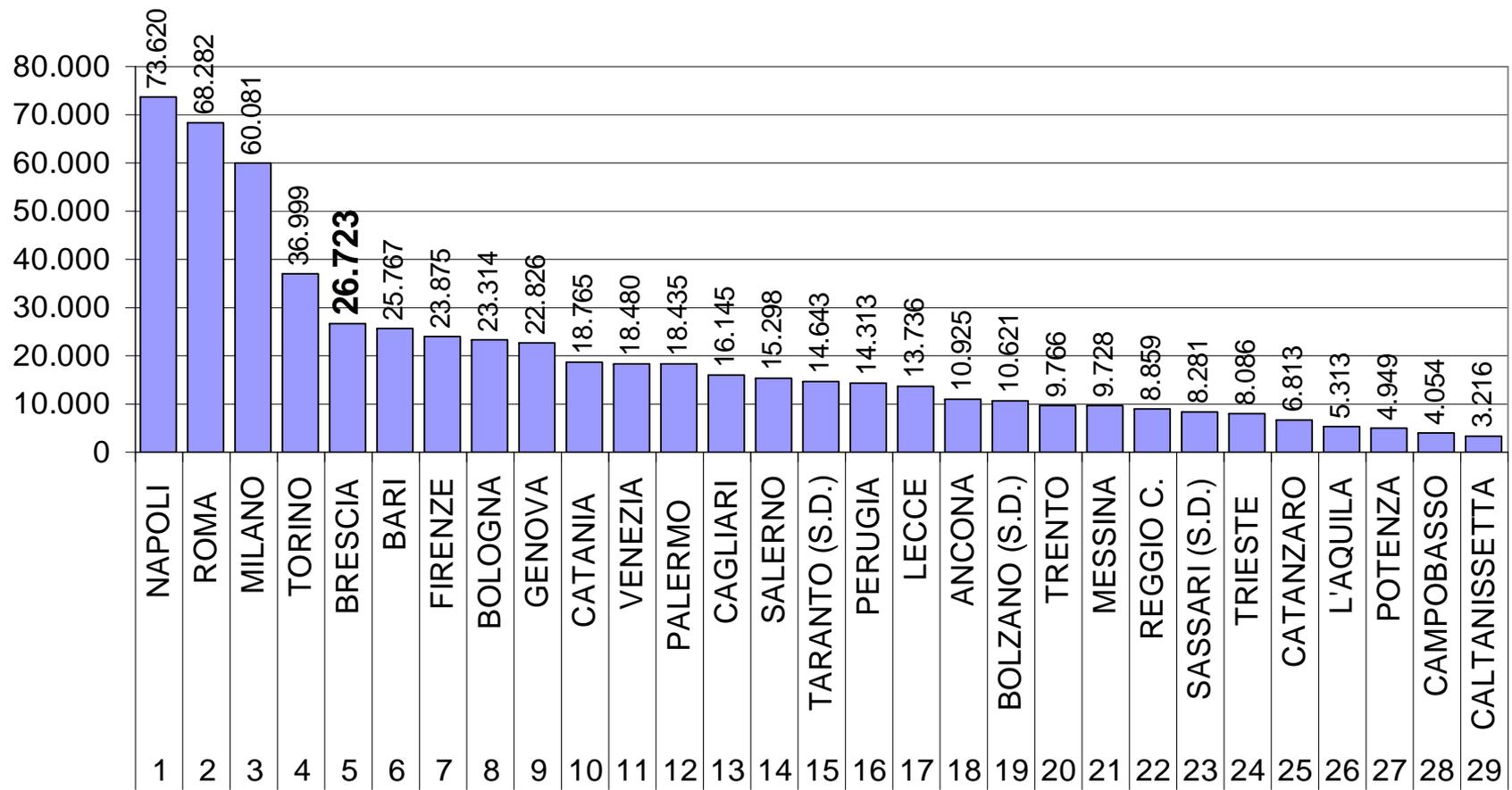
- Si pone la domanda se la posizione della Procura di Brescia, quanto agli organici dei magistrati e del personale amministrativo, nonché al rapporto tra questi ed il suo bacino di utenza, trovi giustificazione in un carico di lavoro percentualmente inferiore a quello delle altre Procure, con riguardo al numero dei procedimenti iscritti a carico di imputati sia noti che ignoti (sopravvenienza), nonché con riguardo al numero dei procedimenti esauriti, sempre distinguendo tra i noti e gli ignoti (definizioni).

- Per rispondere a questo fondamentale quesito, abbiamo utilizzato, anche qui, i dati forniti dalla Direzione Generale di Statistica del Ministero della Giustizia e, in particolare, i dati delle sopravvenienze e delle definizioni nel periodo 1 luglio 2005 – 30 giugno 2006 (vedi sito web [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it)), gli ultimi, in ordine di tempo, pubblicati dalla suddetta Direzione.
- L'indagine ha tenuto distinti i dati del registro noti da quelli del registro ignoti.
- Il risultato ci è fornito dai grafici che seguono

a)

Sopravvenienze procedimenti  
a carico di imputati noti

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL NUMERO DI PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI SOPRAVVENUTI

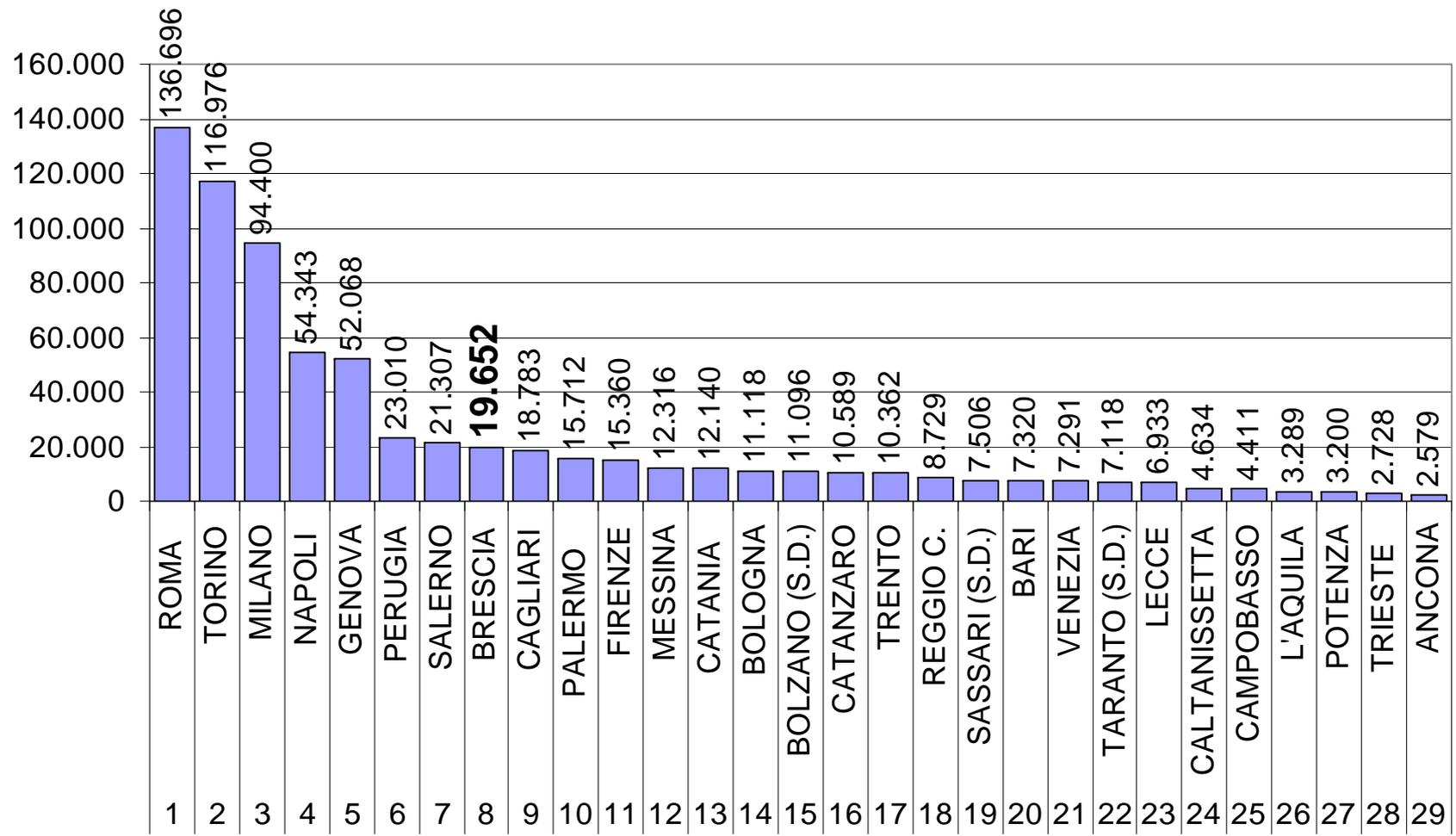


- Il grafico evidenzia che il numero dei procedimenti iscritti nel registro degli imputati noti (sopravvenienze), nel periodo annuale di riferimento, mantiene la Procura di Brescia al **5° posto**, quindi esattamente 9 posti più innanzi, rispetto alla 14° posizione, riservatagli dall'organico dei suoi giudici.

b)

Sopravvenienze procedimenti  
a carico di imputati ignoti

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL NUMERO DEI PROCEDIMENTI REGISTRO IGNOTI SOPRAVVENUTI

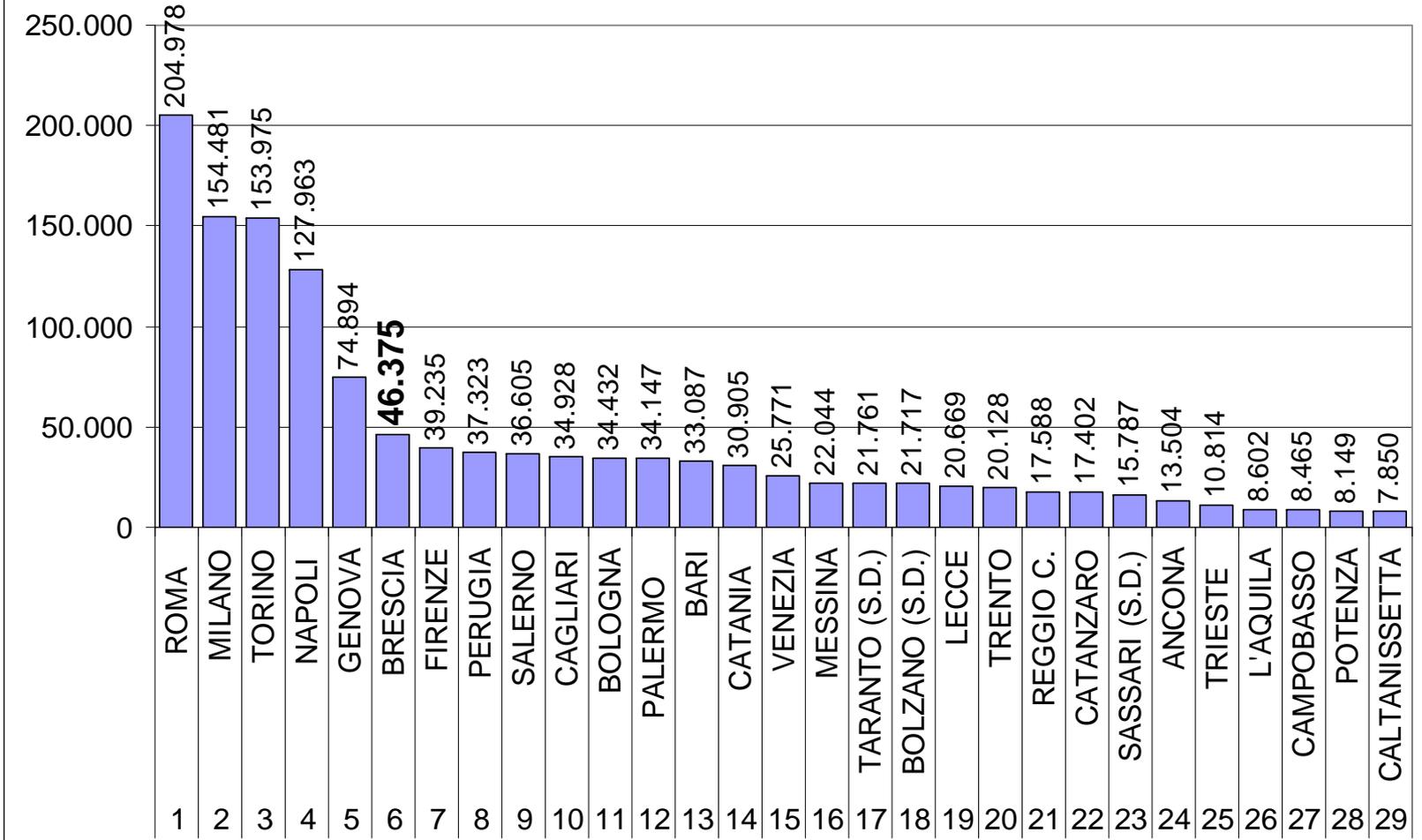


- La posizione della Procura bresciana arretra con riguardo al numero delle sopravvenienze dei processi a carico di imputati ignoti. Si colloca, infatti, all' **8° posto**.
- Ma, certo, resta da comprendere questo dato, che, da un lato, interviene sul numero assoluto dei procedimenti sopravvenuti, dall'altro, indica che il numero dei procedimenti a carico di imputati rimasti ignoti è percentualmente più basso, nel rapporto con la popolazione.

c)

Totale sopravvenienze procedimenti  
a carico di imputati noti e ignoti

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL TOTALE PROCEDIMENTI REGISTRI NOTI E IGNOTI SOPRAVVENUTI



- Mentre, poi, con riguardo al totale delle iscrizioni (sia nel registro noti, che in quello degli ignoti), la Procura di Brescia va ad occupare il **6° posto.**

# PARTE III<sup>^</sup>

- Graduatoria dei valori assoluti relativi:
  - a) alle definizioni dei procedimenti a carico di imputati noti
  - b) alle definizioni dei procedimenti a carico di imputati ignoti
  - c) al totale definizioni dei procedimenti a carico di imputati noti e ignoti

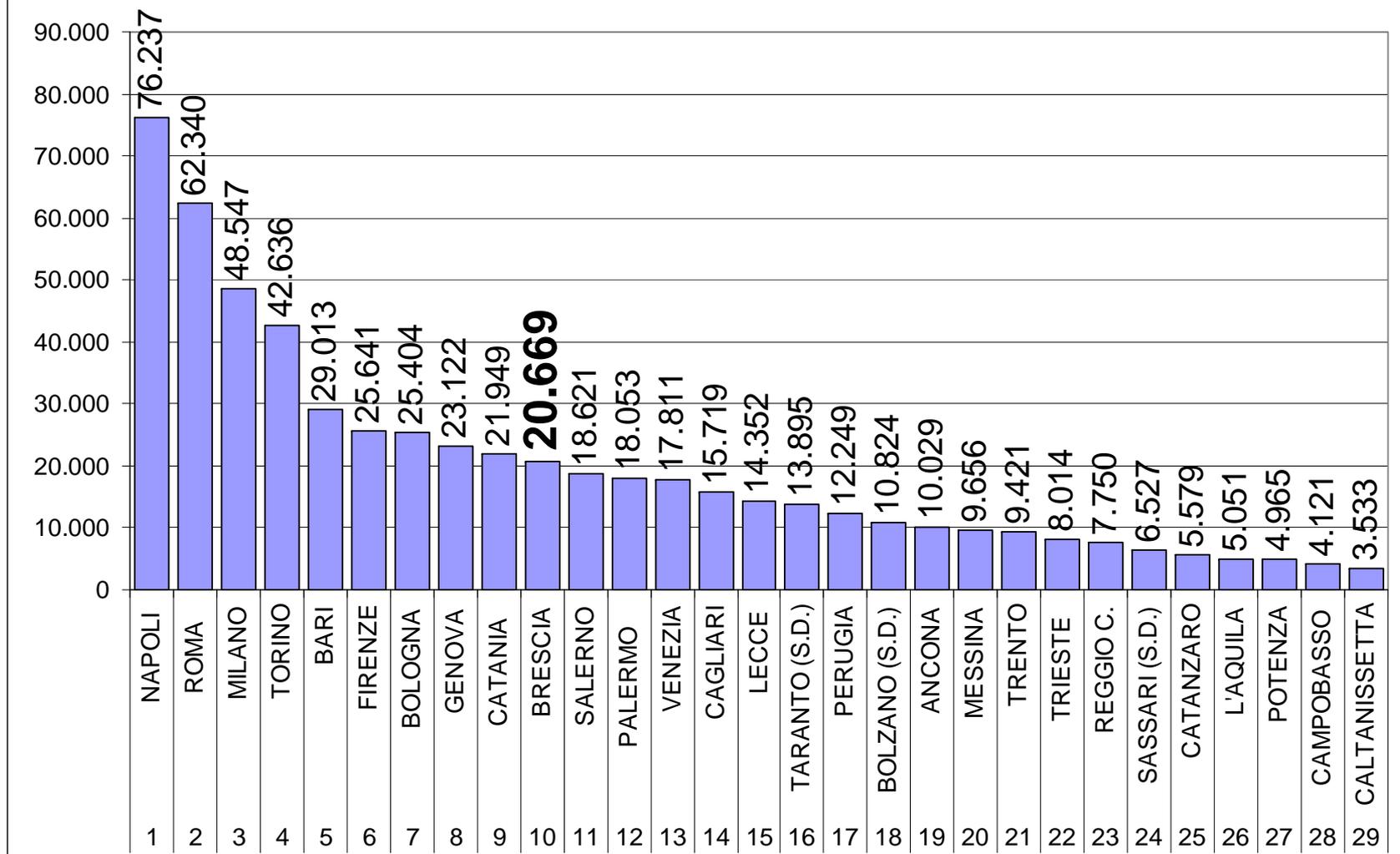
# Introduzione

- Resta da sapere quale posizione occupi la Procura di Brescia con riguardo al numero dei procedimenti esauriti nel corso di un anno.
- Anche in questo caso abbiamo utilizzato i dati della Direzione Generale di Statistica del Ministero della Giustizia, relativi al periodo annuale, che va dal 1° luglio 2005 al 30 giugno 2006 (v. [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it)).
- Il risultato è evidenziato dai grafici che seguono.

a)

Definizioni procedimenti  
a carico di imputati noti

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL TOTALE DEI PROCEDIMENTI REG. NOTI ESAURITI

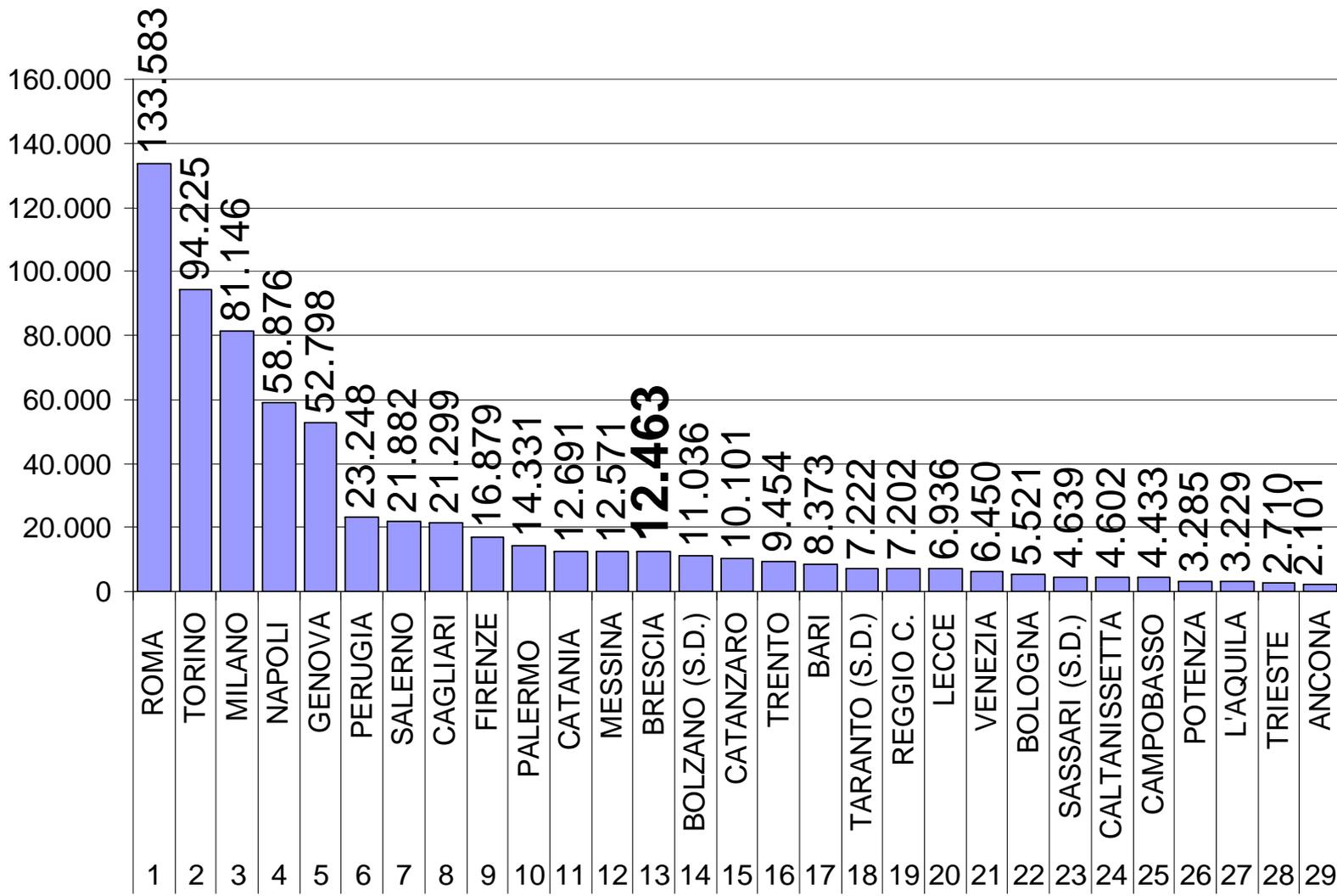


- Dal prospetto che precede si ricava che, con riguardo al numero delle definizioni dei procedimenti a carico di imputati noti, la Procura bresciana passa dal 5° posto, riservatole dalle sopravvenienze, al **10° posto**.
- Ma va anche osservato che, con riguardo al lavoro svolto, rislac al 10° posto, nonostante il numero dei suoi magistrati la collochi al 14°.

b)

Definizioni procedimenti  
a carico di imputati ignoti

## ELENCO DELLE RPOCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL TOTALE DEI PROCEDIMENTI REG. IGNOTI DEFINITI

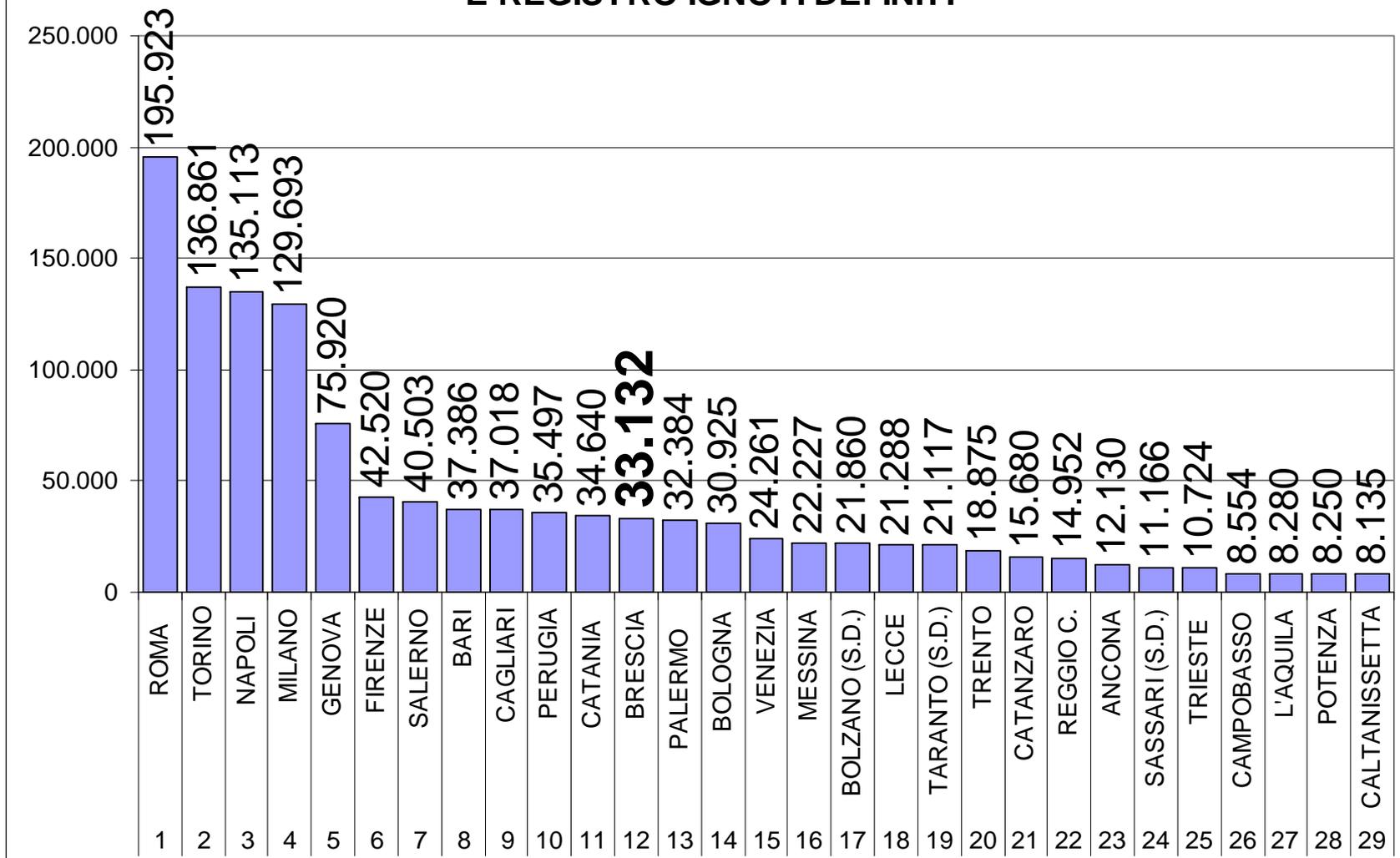


- La Procura di Brescia va, poi, a collocarsi al **13° posto**, con riguardo al numero dei procedimenti a carico di imputati ignoti, definiti nello stesso periodo.

c)

Totale definizioni procedimenti  
a carico di imputati noti e ignoti

## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI SECONDO IL TOTALE DEI PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI E REGISTRO IGNOTI DEFINITI



Quanto, poi, al numero totale dei procedimenti definiti, a carico sia dei noti, che degli ignoti, la Procura di Brescia si pone al **12° posto**

# PARTE IV<sup>^</sup>

## Capo I°

Graduatoria dei rapporti relativi a:

- a) iscrizioni registro noti, registro ignoti, totali noti + ignoti e organico magistrati
- b) iscrizioni registro noti, registro ignoti, totali noti + ignoti e organico personale amministrativo

## Introduzione

- Rimane, a questo punto, da conoscere la consistenza del rapporto tra il numero delle iscrizioni e delle definizioni, da un lato, e, dall'altro, il numero dei magistrati e del personale amministrativo in dotazione organica alle varie Procure.
- In questi numeri, indicativi del carico di lavoro, che ciascuno di loro dovrà affrontare, va, infatti, ricercato il principale criterio per la distribuzione degli organici, dei magistrati, come del personale amministrativo,

- L'eloquenza dei tre grafici, che seguono, consente di risparmiare ulteriori commenti circa la situazione della Procura della Repubblica di Brescia

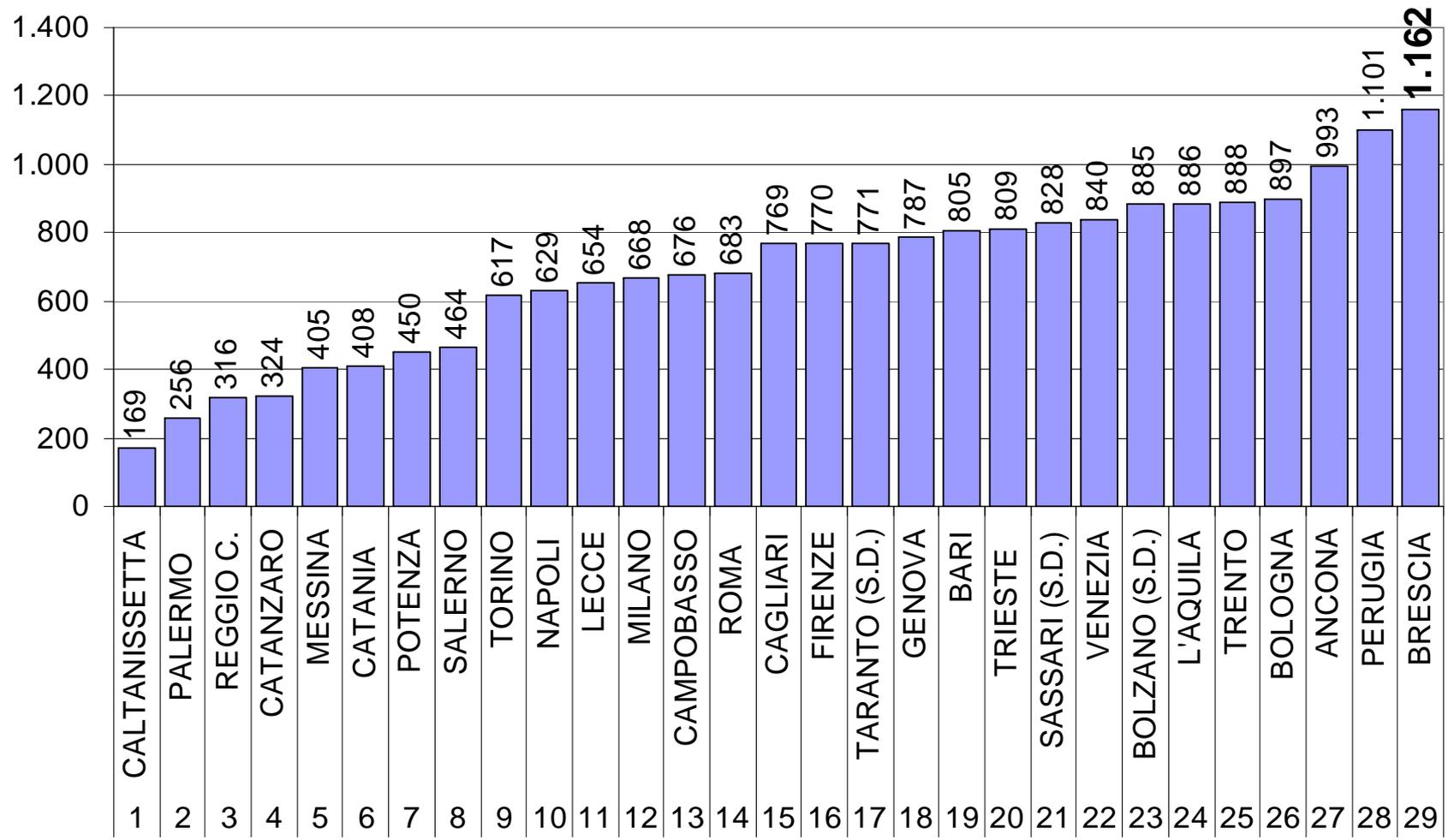
- Capo I° -

a)

Rapporti tra iscrizioni registro noti,  
registro ignoti, totali noti + ignoti  
e organico magistrati

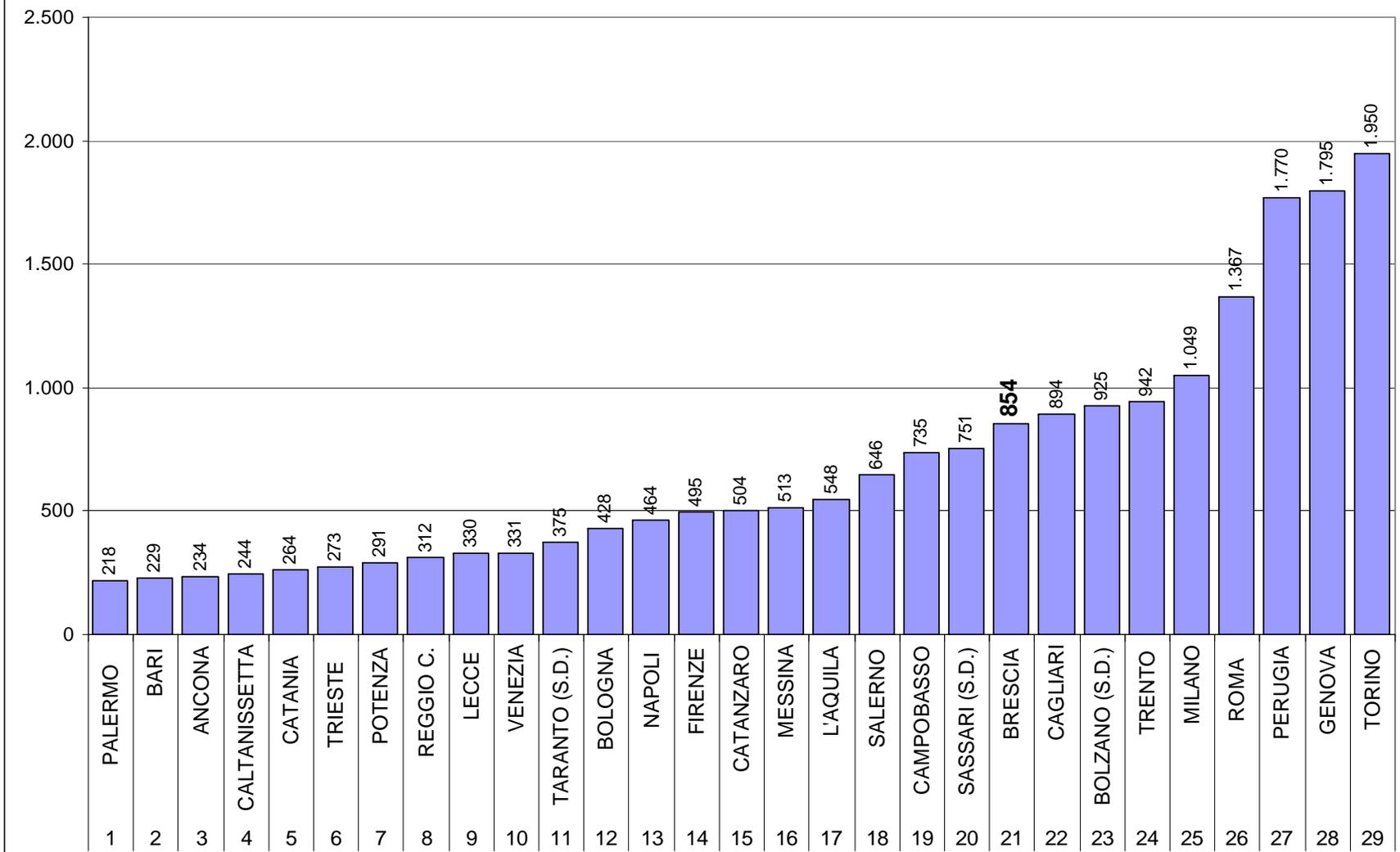
# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI SOPRAVENUTI / ORGANICO  
MAGISTRATI



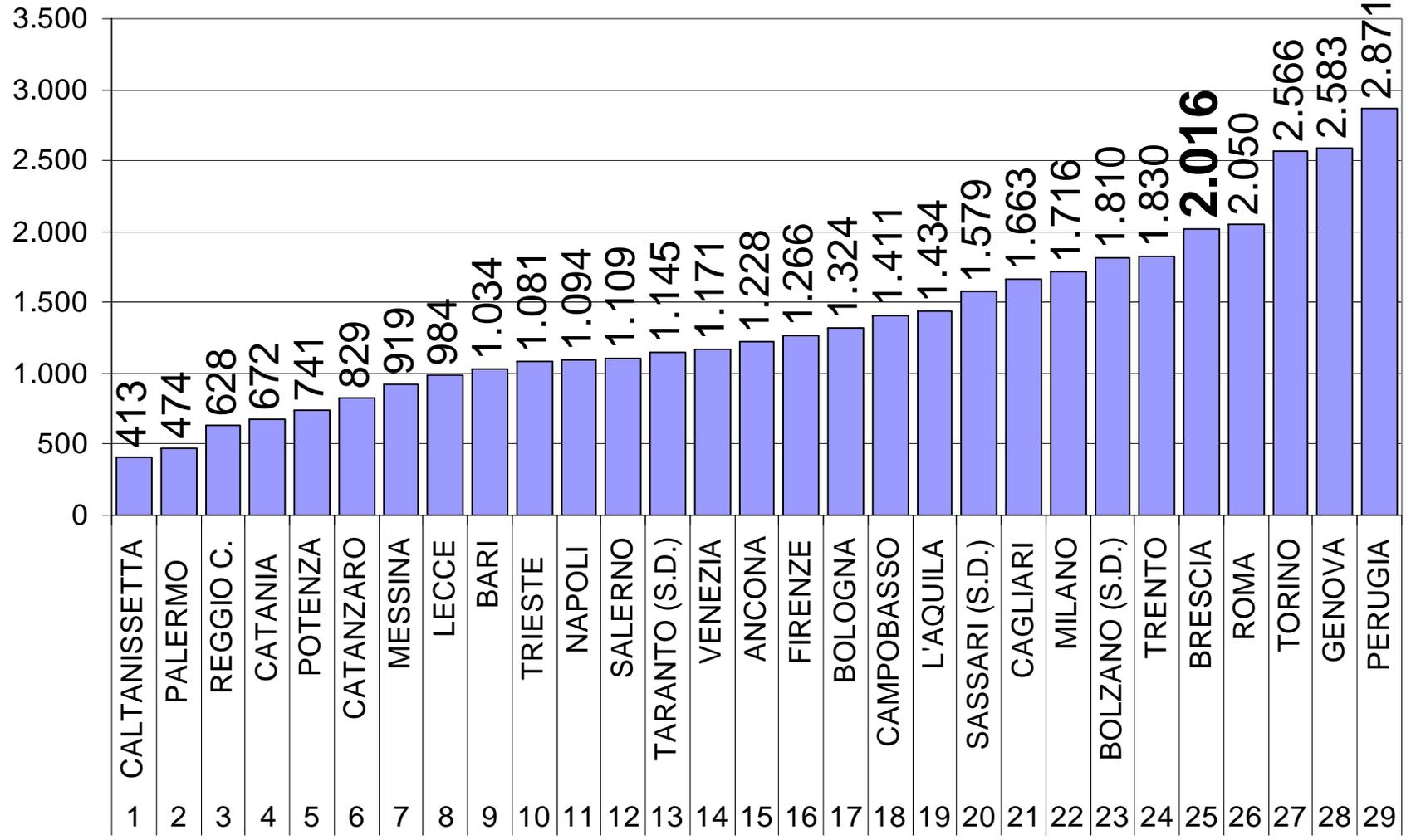
## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO IGNOTI SOPRAVVENUTI / ORGANICO MAGISTRATI



## ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

### SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI / ORGANICO MAGISTRATI



- Come si vede, la Procura di Brescia, nel rapporto tra le sopravvenienze del registro “noti” e l’organico dei suoi magistrati, è, addirittura, l’ultima (1.162 procedimenti per ogni magistrato); risale alla **21<sup>a</sup> posizione** (854 procedimenti per ogni magistrato) nel rapporto tra le sopravvenienze del registro “ignoti” e l’organico dei suoi magistrati; e torna alla **25<sup>a</sup> posizione** con riguardo al totale delle iscrizioni.

- Infatti, il complessivo carico di lavoro, nel periodo annuale di riferimento, è stato per ogni magistrato di 2016 procedimenti.
- Poiché nelle 29 Procure qui considerate, il carico medio delle sopravvenienze è stato di 1.367 procedimenti per ogni magistrato, ne deriva che, alla Procura di Brescia, nel periodo di riferimento, ad ogni procuratore è stato assegnato un numero di procedimenti superiore del 48% rispetto al carico medio dei magistrati delle altre Procure.

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il carico medio di ciascun magistrato bresciano sia parificato, **quanto alle sopravvenienze**, a quello medio dei magistrati delle altre Procure distrettuali, **l'organico dei magistrati bresciani dovrebbe essere aumentato del 48%, quindi di ben 12 unità, così salendo al numero complessivo di 35 contro gli attuali 23.**

- Capo I° -

b)

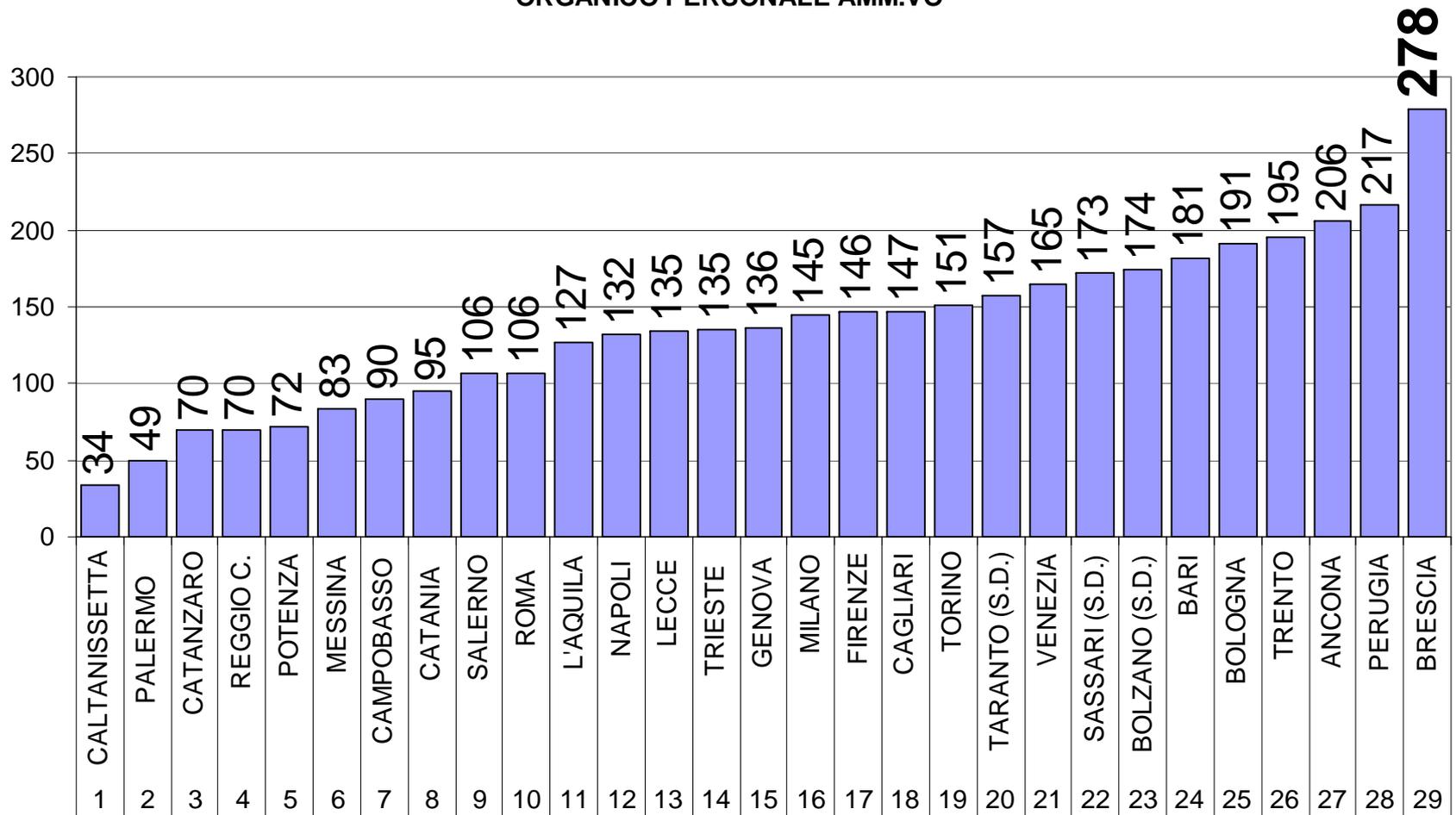
Rapporti tra iscrizioni registro noti,  
registro ignoti, totali noti + ignoti  
e organico personale amministrativo

# Introduzione

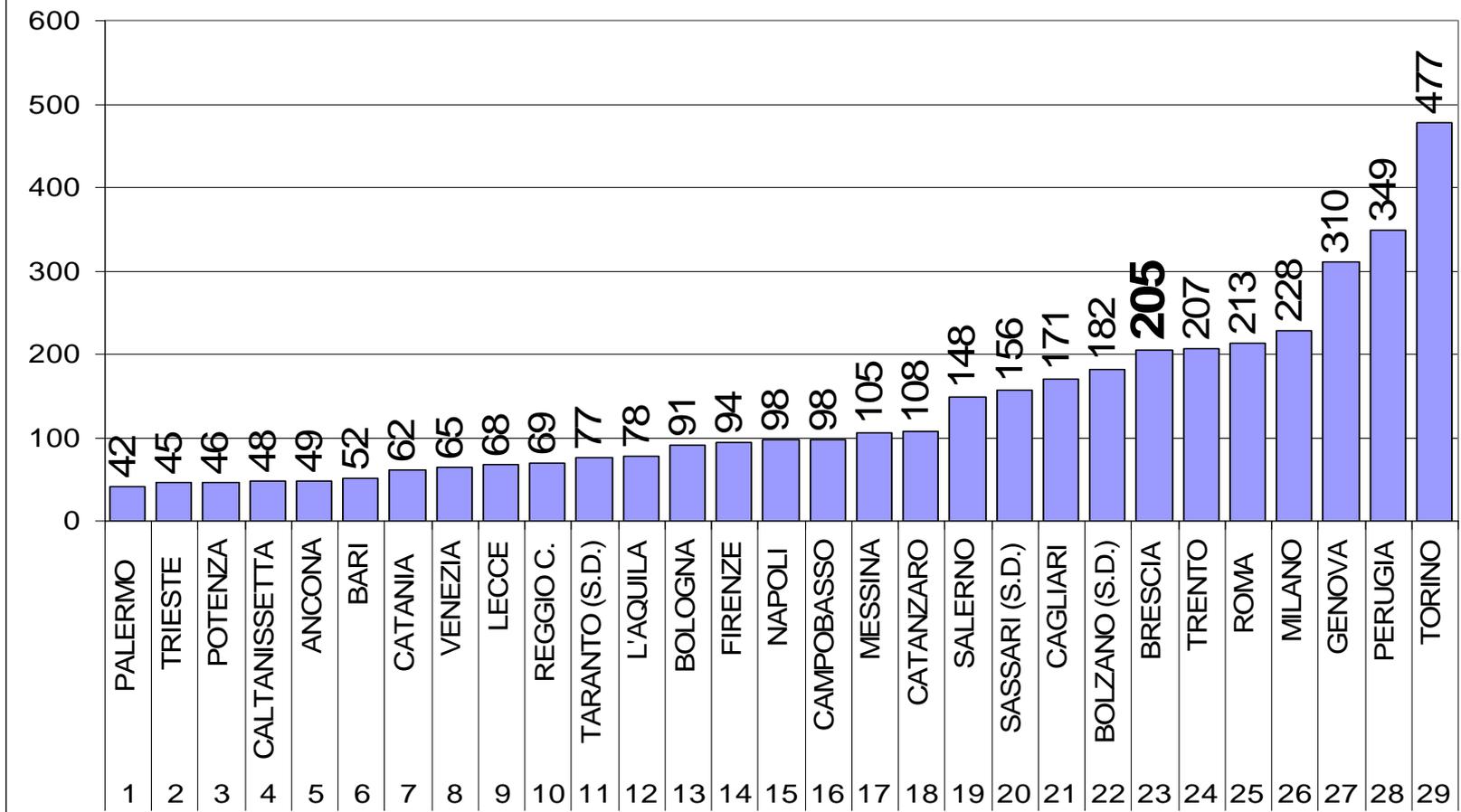
- Ancora più scoraggiante è, comunque, il risultato messo in evidenza dagli altri tre grafici che seguono.

# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI SOPRAVVENUTI /  
ORGANICO PERSONALE AMM.VO

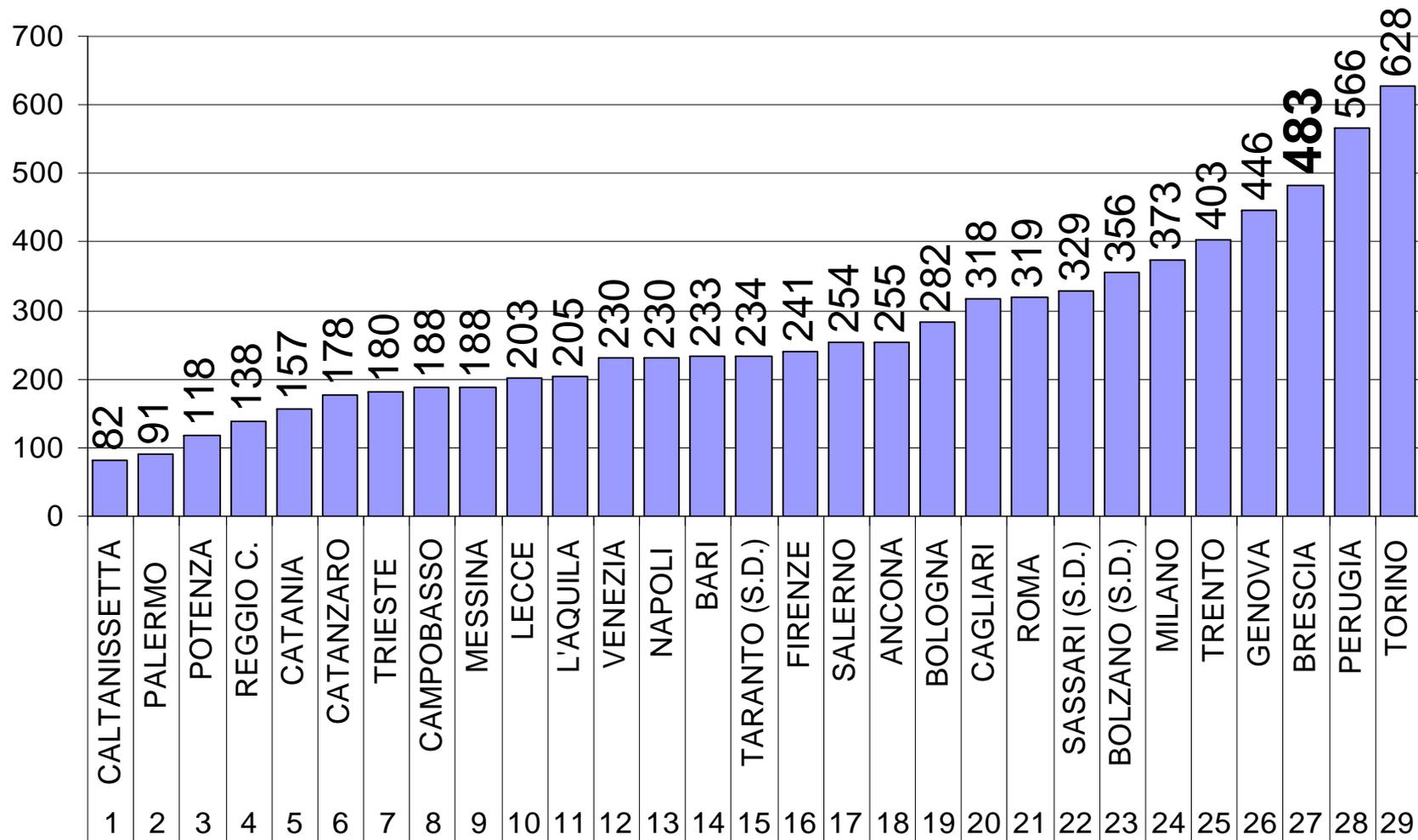


**ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI**  
**SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO IGNOTI SOPRAVVENUTI /**  
**ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO**



# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI SOPRAVVENUTI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



- La Procura di Brescia, mantiene il 29° posto anche nel rapporto tra il numero totale dei procedimenti registro noti iscritti ed il numero dei dipendenti amministrativi.

- Risale, soltanto, al **23°**, nel rapporto tra il numero totale dei procedimenti iscritti nel registro ignoti e l'organico dei dipendenti amministrativi,
- Ricade al **27°** posto nel rapporto tra il numero totale delle iscrizioni (nei registri noti e ignoti) ed il numero dei dipendenti amministrativi.

- Come si è visto, nel periodo di riferimento, il carico di lavoro di ogni dipendente amministrativo è stato di ben 483 procedimenti, quando la media, tra le 29 Procure in questione, è di 273 procedimenti per ogni dipendente.
- Ciò significa che a Brescia ogni dipendente della Procura, nel periodo considerato, ha dovuto provvedere ad una sopravvenienza superiore del 77% a quella media dei dipendenti delle altre Procure.

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il carico medio di ciascun dipendente amministrativo della Procura bresciana sia parificato, **quanto alle sopravvenienze**, a quello medio dei dipendenti amministrativi delle altre Procure distrettuali, **l'organico della Procura della Repubblica di Brescia dovrebbe essere aumentato del 77%, quindi di ben 67 unità**, così salendo al numero complessivo di 163 contro gli attuali 96.

# PARTE IV<sup>^</sup>

## - Capo II<sup>o</sup> -

### - Graduatoria dei rapporti relativi a:

- a) definizioni procedimenti registro noti, registro ignoti, totali noti + ignoti e organico magistrati
- b) definizioni procedimenti registro noti, registro ignoti, totale noti + ignoti e organico personale amministrativo

## Introduzione

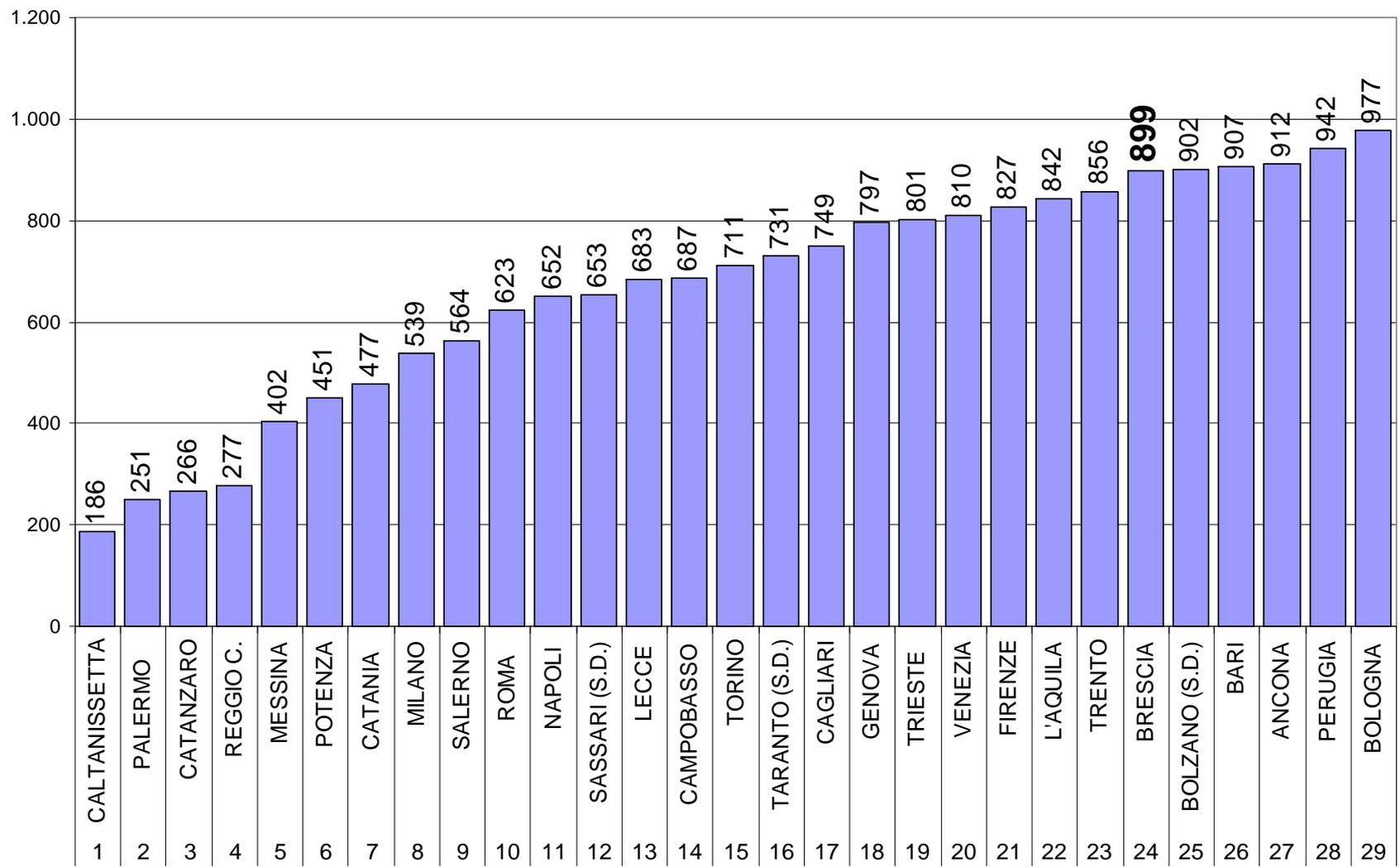
- Resta ora da verificare quale sia il posto occupato dalla Procura di Brescia nella classifica dei rapporti tra il numero dei procedimenti definiti e l'organico sia dei magistrati, che del personale amministrativo.
- Cominciamo dai grafici indicativi dei rapporti tra i procedimenti definiti (registro noti, registro ignoti e complessivi), e l'organico dei magistrati:

- Capo II° -

a)

Rapporti tra definizioni procedimenti  
registro noti, registro ignoti,  
totale noti + ignoti  
e organico magistrati

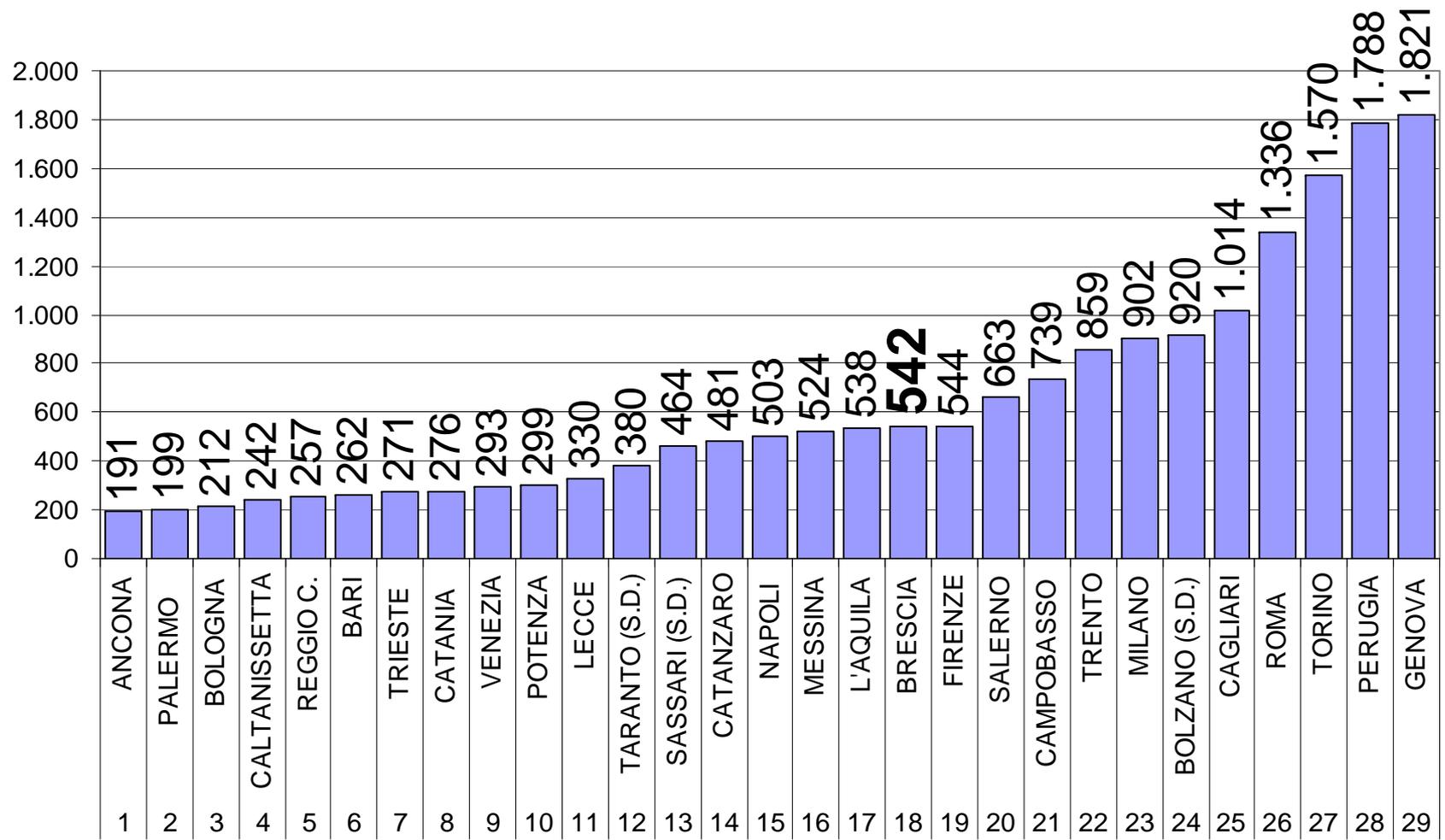
**ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI  
SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI DEFINITI / ORGANICO MAGISTRATI**



# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

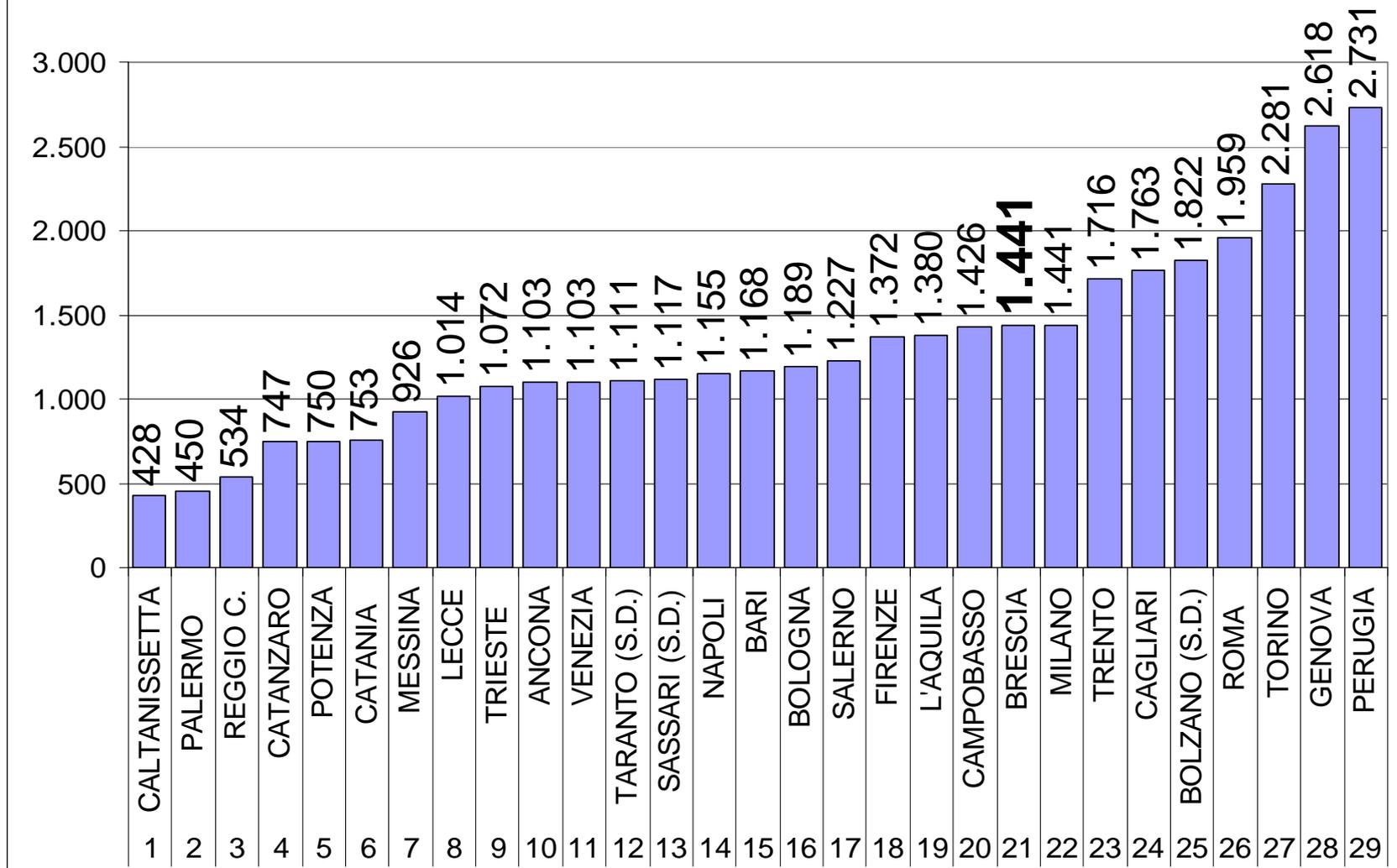
## SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI REG. IGNOTI DEFINITI / ORGANICO

### MAGISTRATI



# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI DEFINITI /  
ORGANICO MAGISTRATI



- I grafici ci dicono che la Procura di Brescia, nel rapporto tra i procedimenti esauriti e l'organico dei magistrati, occupa il **25°** posto con riferimento al numero dei procedimenti a carico di imputati noti, il **18°** posto con riferimento al numero dei procedimenti a carico di imputati ignoti ed il **21°** posto con riferimento al totale dei procedimenti definiti.
- Tra le 29 Procure prese in considerazione, per ogni magistrato, la media dei procedimenti definiti è di 668 per quelli a registro noti, (a Brescia sale a 899, cioè + 35%), di 635 per quelli a registro ignoti (a Brescia scende a 542, cioè - 15%) e di 1.303 per il totale dei due registri (a Brescia sale a 1.441, cioè + 11%).

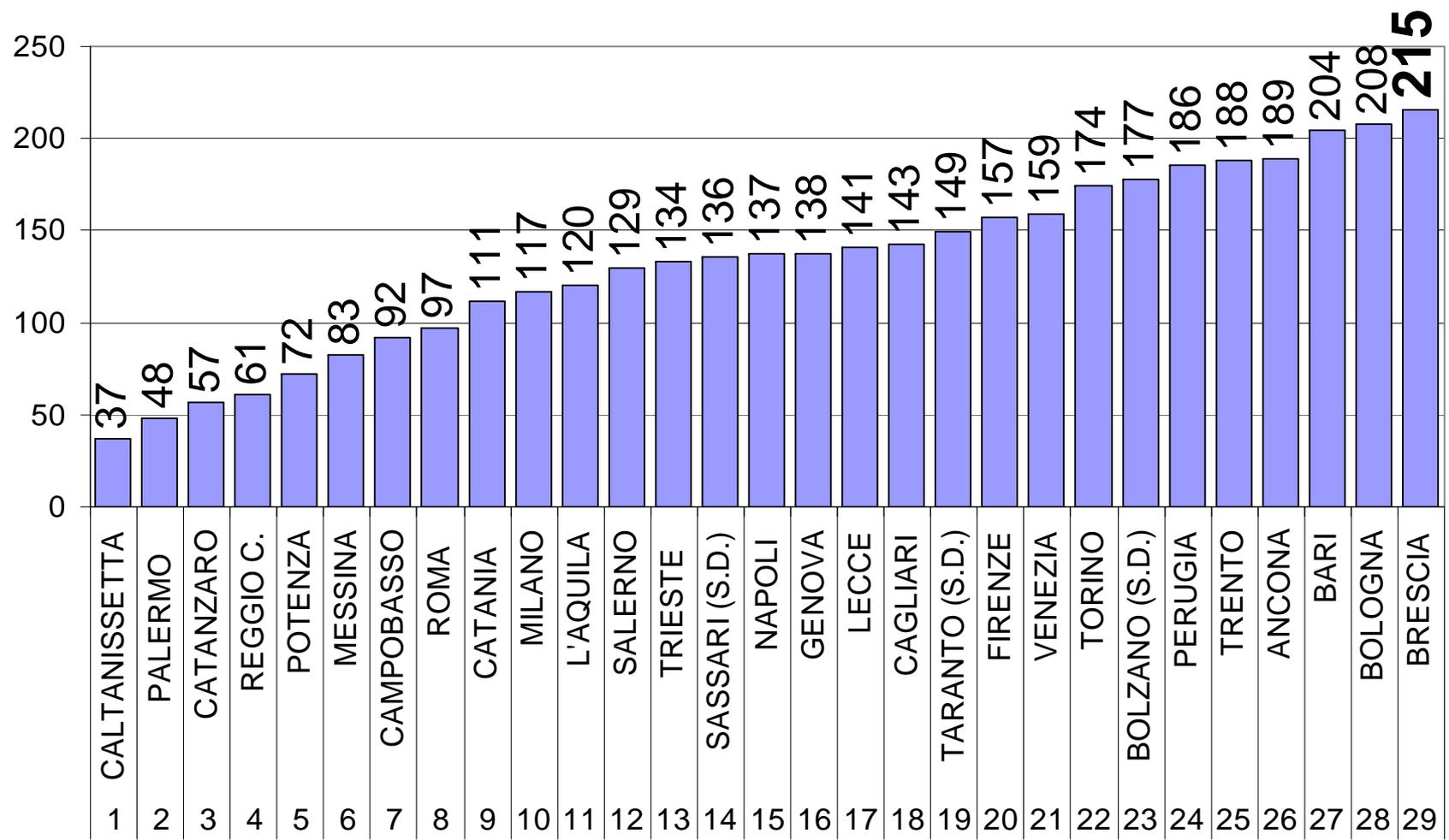
- Capo II° -

b)

Rapporti tra definizioni procedimenti  
registro noti, registro ignoti,  
totale noti + ignoti e  
organico personale amministrativo

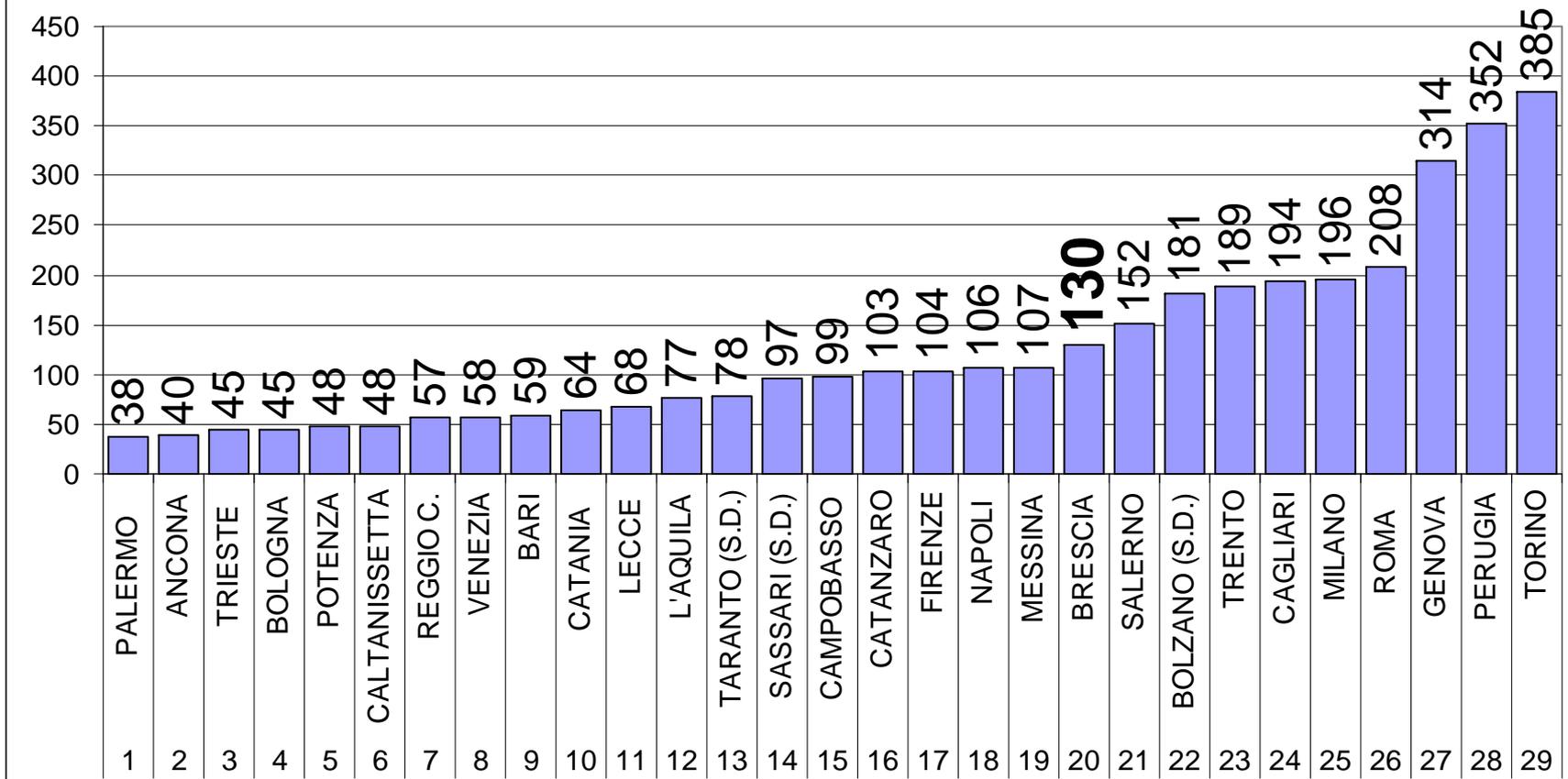
# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REGISTRO NOTI ESAURITI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO

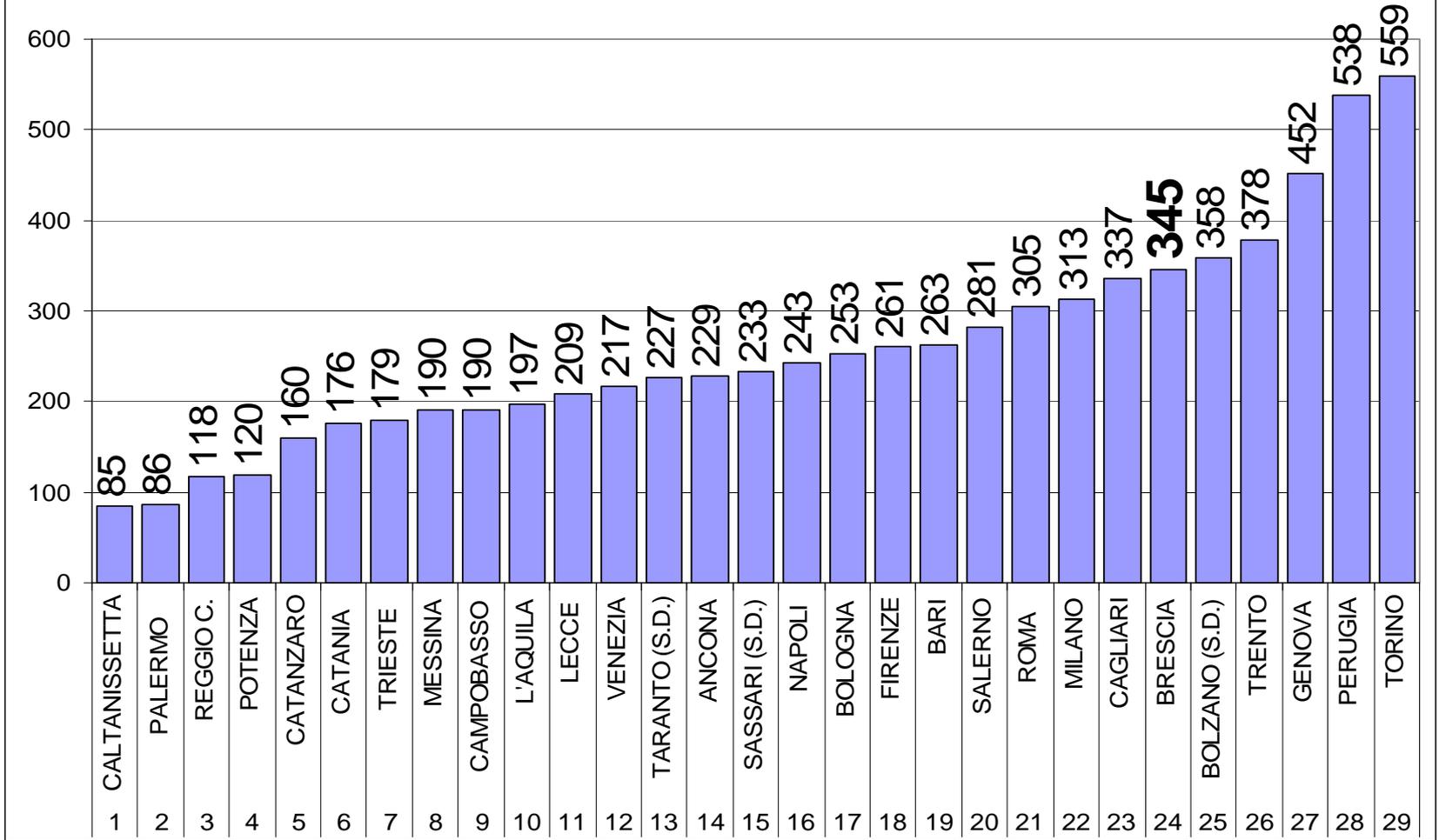


# ELENCO DELLE PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI REG. IGNOTI DEFINITI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



**ELENCO PROCURE DELLA REPUBBLICA DISTRETTUALI**  
**SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI DEFINITI /**  
**ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO**



- Come si vede, anche nel rapporto tra il numero dei procedimenti definiti e l'organico del suo personale amministrativo, la procura di Brescia si pone al **29° posto** quanto ai procedimenti iscritti nel registro noti; al **20° posto** quanto ai procedimenti iscritti nel registro ignoti e al **24° posto** quanto al totale dei procedimenti definiti.
- Tra le 29 Procure considerate, per ogni dipendente amministrativo, la media dei procedimenti definiti è di 133 per quelli iscritti al registro noti (a Brescia sale a 215, cioè a + 62%), di 126 per quelli iscritti al registro ignoti (a Brescia è a quota 130, cioè +3%) e di 259 per il complesso dei due registri (a Brescia sale a 345, cioè a + 33%).

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il carico medio di ciascun dipendente amministrativo bresciano sia parificato, **quanto ai procedimenti definiti**, a quello medio dei dipendenti delle altre Procure delle città sedi di Corte di Appello, **l'organico dell'ufficio di Brescia dovrebbe essere comunque aumentato del 33%, quindi di ben 29 unità**, così salendo al complessivo numero di 125 contro gli attuali 96.