

# CORTE DI APPELLO DI BRESCIA

Analisi del presidente del Tribunale di Brescia, Roberto Mazzoncini,  
sulla base dei dati elaborati dal cancelliere Antonino Pino

# Introduzione

- Dopo avere messo a confronto i Tribunali delle città sedi di Corte di Appello e le Procure Distrettuali, si procede al confronto delle risorse di magistrati e personale in dotazione alle Corti di Appello.

- Anche in questo caso, il confronto tra le 29 Corti di Appello è stato condotto sulla base di due dati: il bacino di utenza ed il carico di lavoro (quest'ultimo considerato prima come numero delle sopravvenienze dei procedimenti civili e di quelli penali e, poi, come numero delle definizioni degli stessi procedimenti sopravvenuti).

## PARTE I<sup>^</sup>

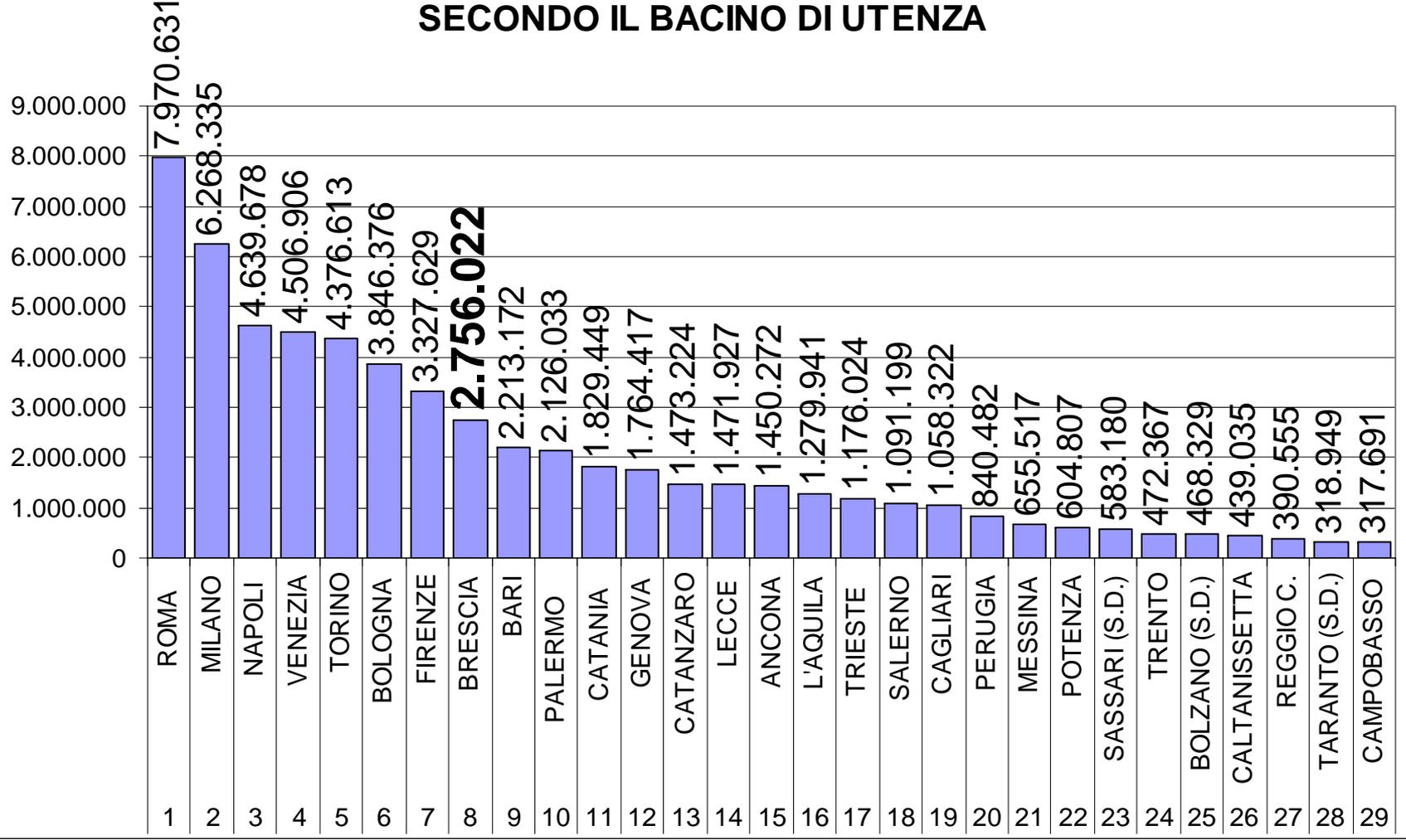
- Graduatoria dei valori assoluti relativi a:
  - 1) bacino di utenza
  - 2) pianta organica dei magistrati
  - 3) pianta organica del personale amm.vo
  - 4) rapporto tra bacino di utenza e organico magistrati
  - 5) rapporto tra bacino di utenza e organico personale amministrativo

# 1) Bacino di utenza

- Nell'elenco delle 29 Corti di Appello, quella di Brescia, per bacino di utenza (\*), si colloca all'**8° posto**, nell'ordine dopo quelle di Roma, Milano, Napoli, Venezia, Torino, Bologna e Firenze.

(\* ) Fonte: Intranet Consiglio Superiore della Magistratura (COSMAG)

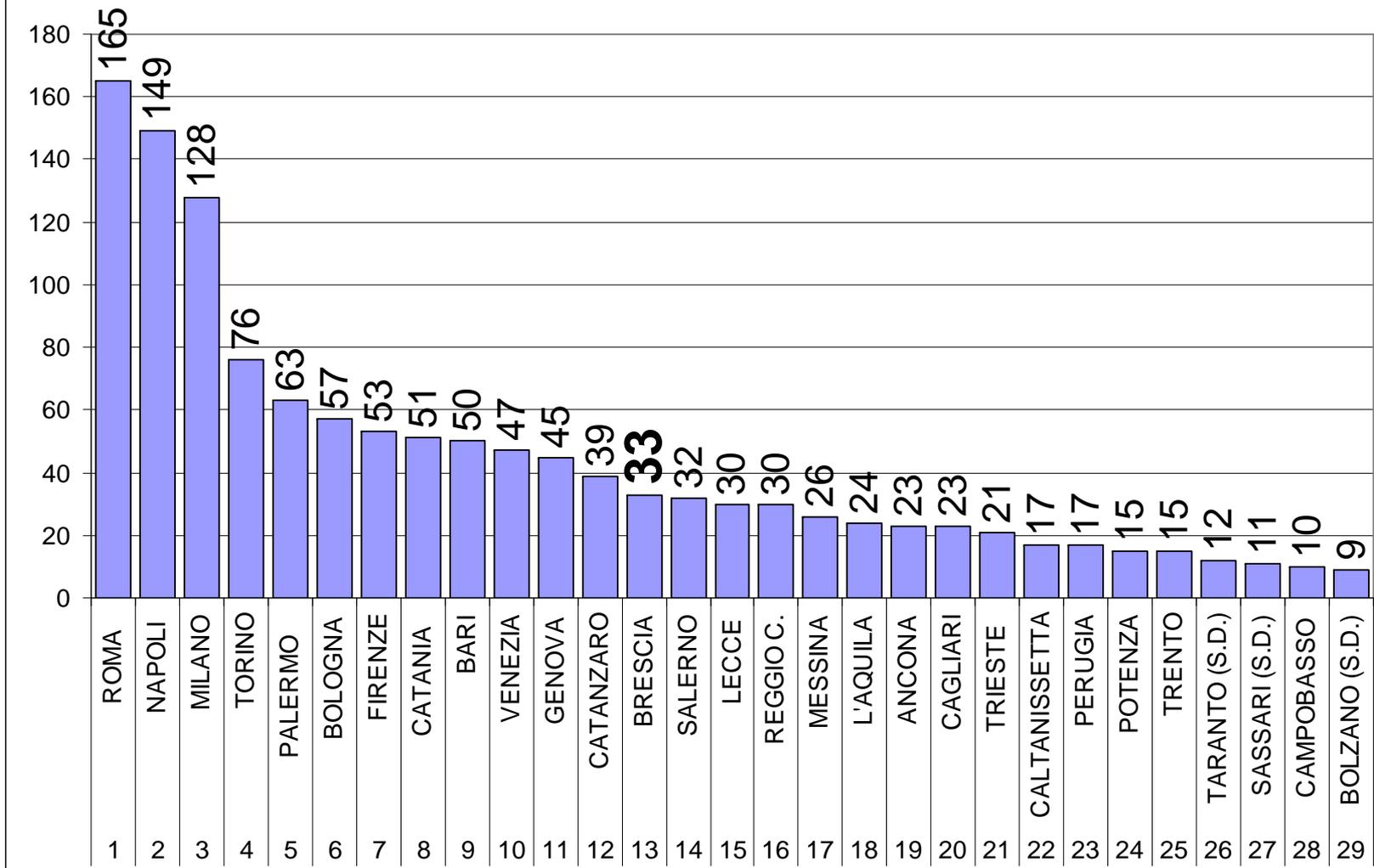
## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO SECONDO IL BACINO DI UTENZA



## 2) Pianta organica dei magistrati

- Diversa, invece, risulta la sua collocazione con riguardo alla pianta organica dei magistrati.

## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO SECONDO L'ORGANICO DEI MAGISTRATI

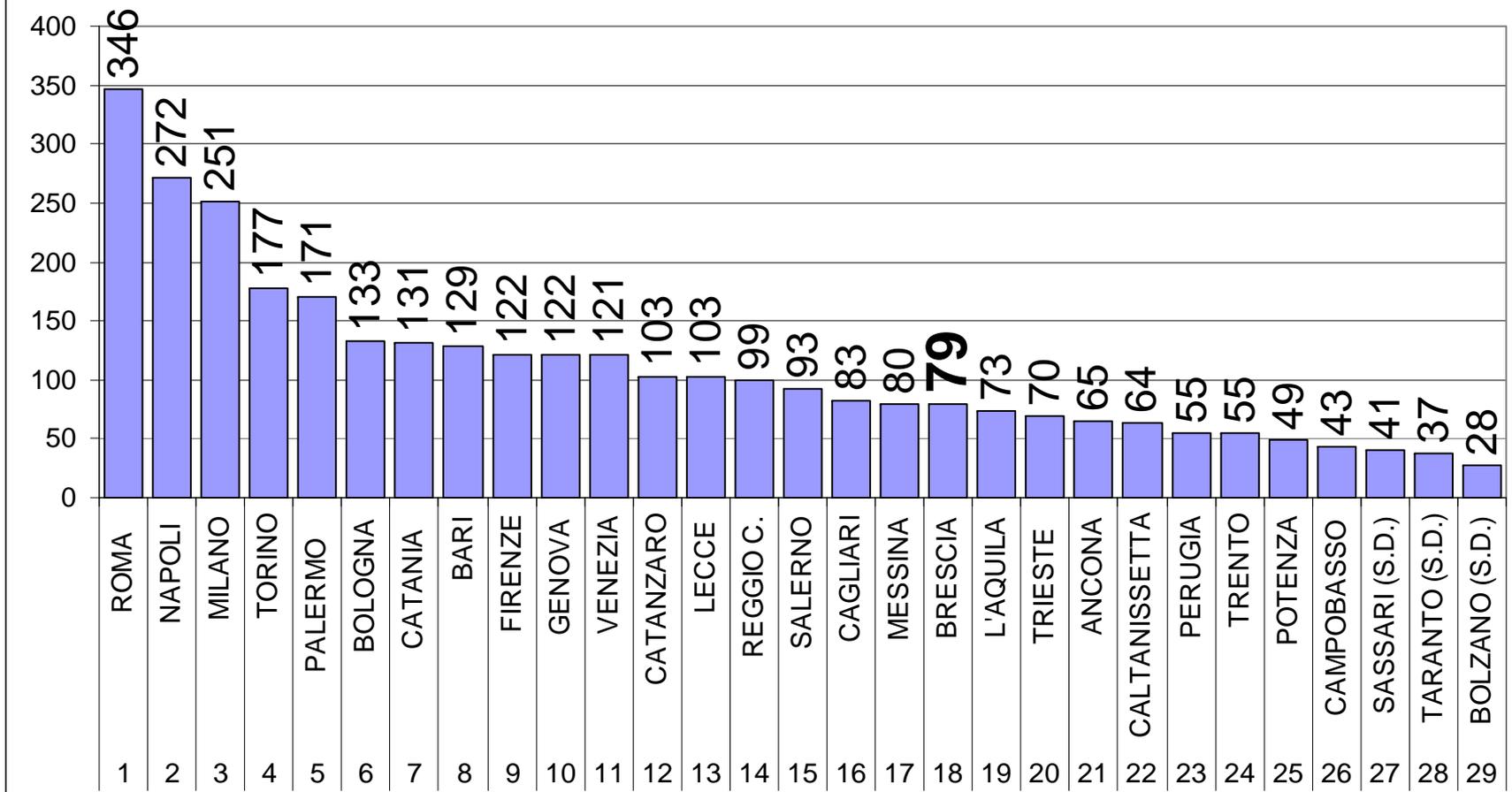


- Infatti, con riguardo al numero dei suoi magistrati, la Corte di Brescia peggiora la propria posizione e dall'8° passa al **13° posto**, preceduta, oltre che da quelle di Roma, Milano, Napoli, Torino, Bologna e Firenze, che già la precedevano come bacino di utenza, anche da quelle di Catania, Bari, Venezia, Genova e Catanzaro.

### 3) Pianta organica del personale amministrativo

- Ma ancora peggiore risulta la condizione della Corte di Appello bresciana dal confronto tra le piante organiche del personale amministrativo (fonte: D.M. 8 marzo 2007), cioè di quei dipendenti, cancellieri ed operatori, commessi ed autisti, che supportano i magistrati nella loro attività di amministrazione della giustizia.
- Infatti la Corte di Brescia passa ad occupare il **18° posto.**

## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO SECONDO L'ORGANICO DEL PERSONALE AMMINISTRATIVO



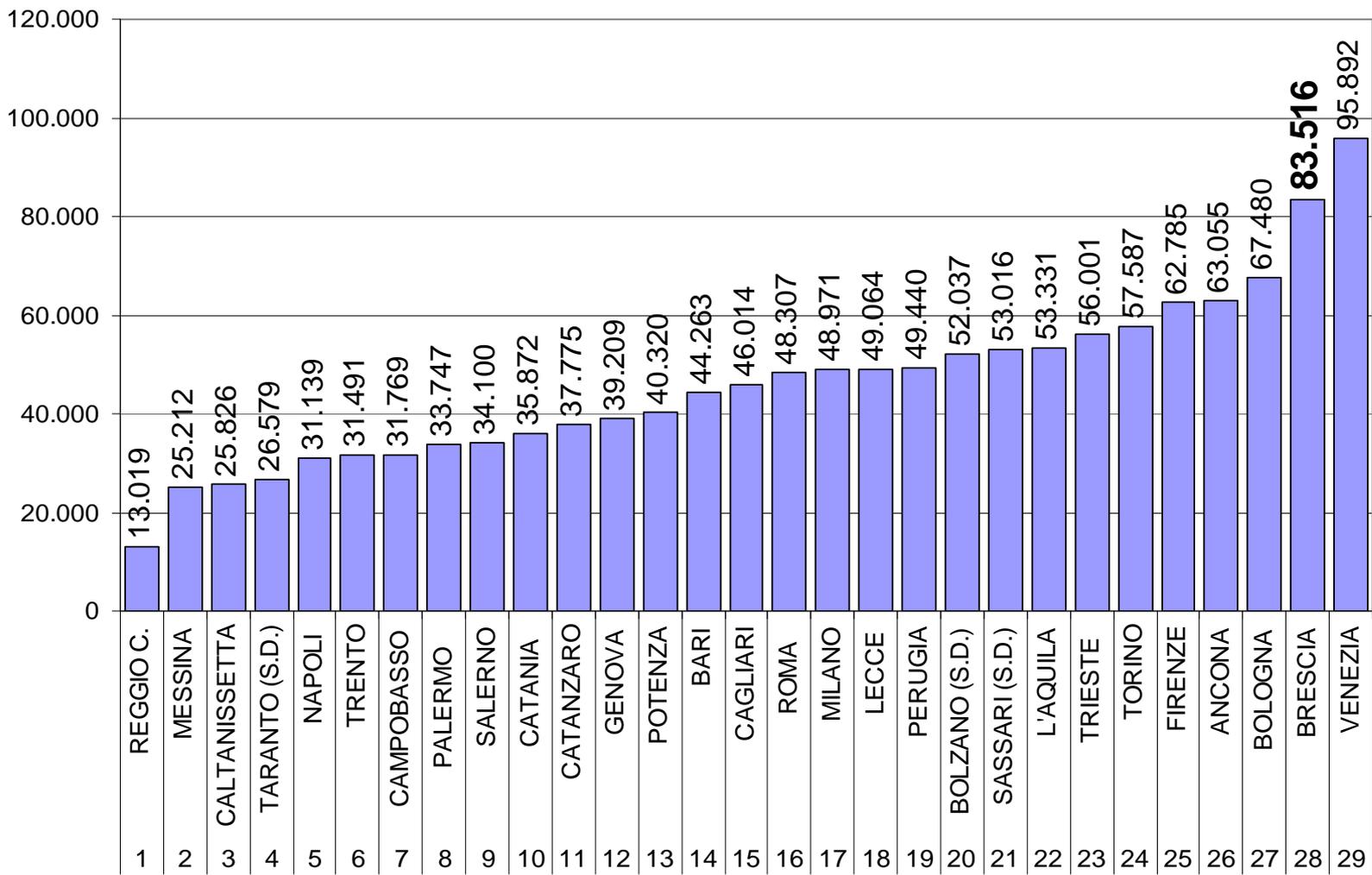
- Come si evince dal grafico, l'ufficio giudiziario bresciano, in questo caso viene superato anche dalle Corti di Lecce, Reggio Calabria, Salerno, Cagliari e Messina, alcune delle quali hanno un bacino di utenza inferiore di 4 (Messina) e addirittura di 8 volte (Reggio Calabria), a quello della città di Brescia.

## 4) Rapporto tra bacino di utenza e organico magistrati

- La situazione della Corte di Appello di Brescia diventa ancora più grave se confrontiamo gli stessi uffici secondo il rapporto esistente tra il bacino di utenza e l'organico sia dei magistrati, sia del personale amministrativo.

## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

### SECONDO IL RAPPORTO: BACINO DI UTENZA / ORGANICO MAGISTRATI



- Questo primo grafico mostra come la Corte bresciana precipiti al penultimo posto (28°).
- Il prospetto evidenzia che alla Corte di Appello di Brescia è presente 1 magistrato ogni 83.516 abitanti, mentre la media tra le 29 Corti è di 1 magistrato ogni 46.097 abitanti; si tratta di un carico individuale superiore del 81% a quello medio dei magistrati in forza alle Corti d'Appello italiane.

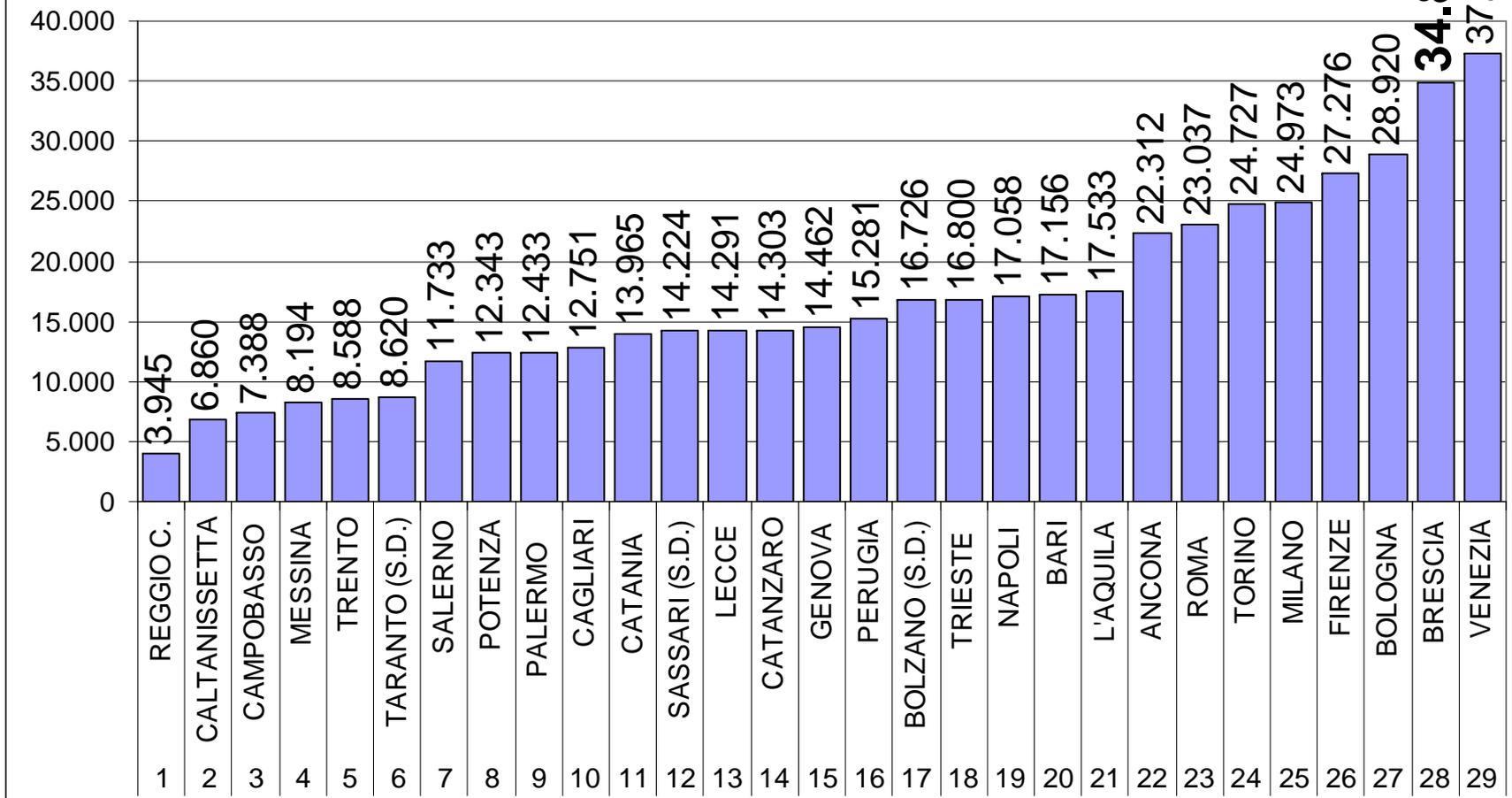
- Dunque, perché il numero dei magistrati della Corte di Brescia sia parificato, **quanto al bacino di utenza**, a quello medio dei magistrati delle altre Corti, **l'organico dovrebbe essere aumentato di ben 26 unità, salendo al numero complessivo di 59 contro gli attuali 33.**

# 5) Rapporto tra bacino di utenza e organico personale amministrativo

- Come dimostra il grafico che segue, la situazione rimane sostanzialmente uguale se prendiamo in considerazione il rapporto tra il bacino di utenza e l'organico del personale amministrativo.

# ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: BACINO UTENZA / ORGANICO PERSONALE AMM.VO



- Anche in questo caso la Corte di Appello di Brescia occupa il penultimo posto della classifica (28°).
- E anche in questo caso il grafico mette bene in evidenza che, a fronte della media, tra i 29 Uffici in questione, di 1 dipendente ogni 16.829 abitanti, alla Corte di Appello di Brescia è presente 1 dipendente ogni 34.886 abitanti (qui il carico individuale supera quello medio addirittura del 104%).

- Se ne ricava che, perché il numero dei dipendenti amministrativi bresciani sia parificato, **quanto al bacino d'utenza**, a quello medio dei dipendenti delle altre Corti, **l'organico bresciano dovrebbe essere aumentato di ben 83 unità**, così salendo al numero complessivo di 162, contro gli attuali 79.

# PARTE II<sup>^</sup>

- Graduatoria dei valori assoluti relativi:
  - a) alle sopravvenienze procedimenti civili
  - b) alle sopravvenienze procedimenti penali
  - c) al totale sopravvenienze procedimenti civili e penali

## Introduzione

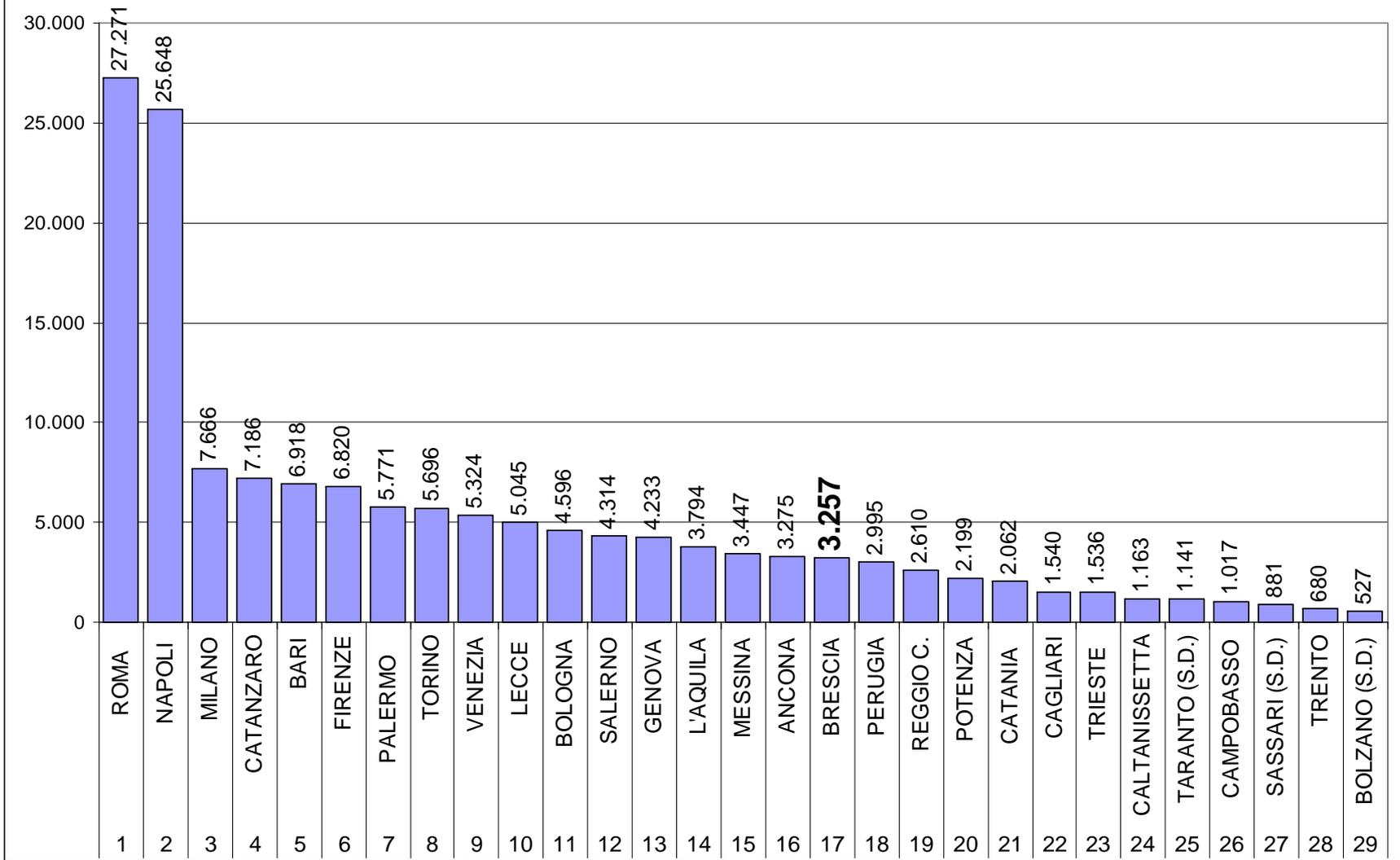
- Verifichiamo, allora, se la posizione riservata alla Corte di Appello di Brescia, dalle sue piante organiche dei magistrati e del personale amministrativo, nonché dal rapporto tra queste ed il suo bacino di utenza, trova giustificazione nel suo carico di lavoro, con riguardo sia al numero dei procedimenti civili e penali iscritti (sopravvenienza) sia al numero dei procedimenti civili e penali esauriti (definizioni)

- Per rispondere a questo quesito, abbiamo utilizzato anche qui i dati forniti dalla Direzione Generale di Statistica del Ministero della Giustizia. In particolare, sono stati utilizzati i dati delle sopravvenienze e delle definizioni nel periodo 1 luglio 2005 – 30 giugno 2006 (vedi sito web [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it)), gli ultimi, in ordine di tempo, pubblicati dalla suddetta Direzione.
- L'indagine ha tenuto distinti i dati dei procedimenti civili da quelli penali.
- Il risultato ci è fornito dai grafici che seguono

a)

Sopravvenienze  
procedimenti civili

**ELENCO CORTI DI APPELLO  
SECONDO IL NUMERO DEI PROCEDIMENTI CIVILI SOPRAVVENUTI**



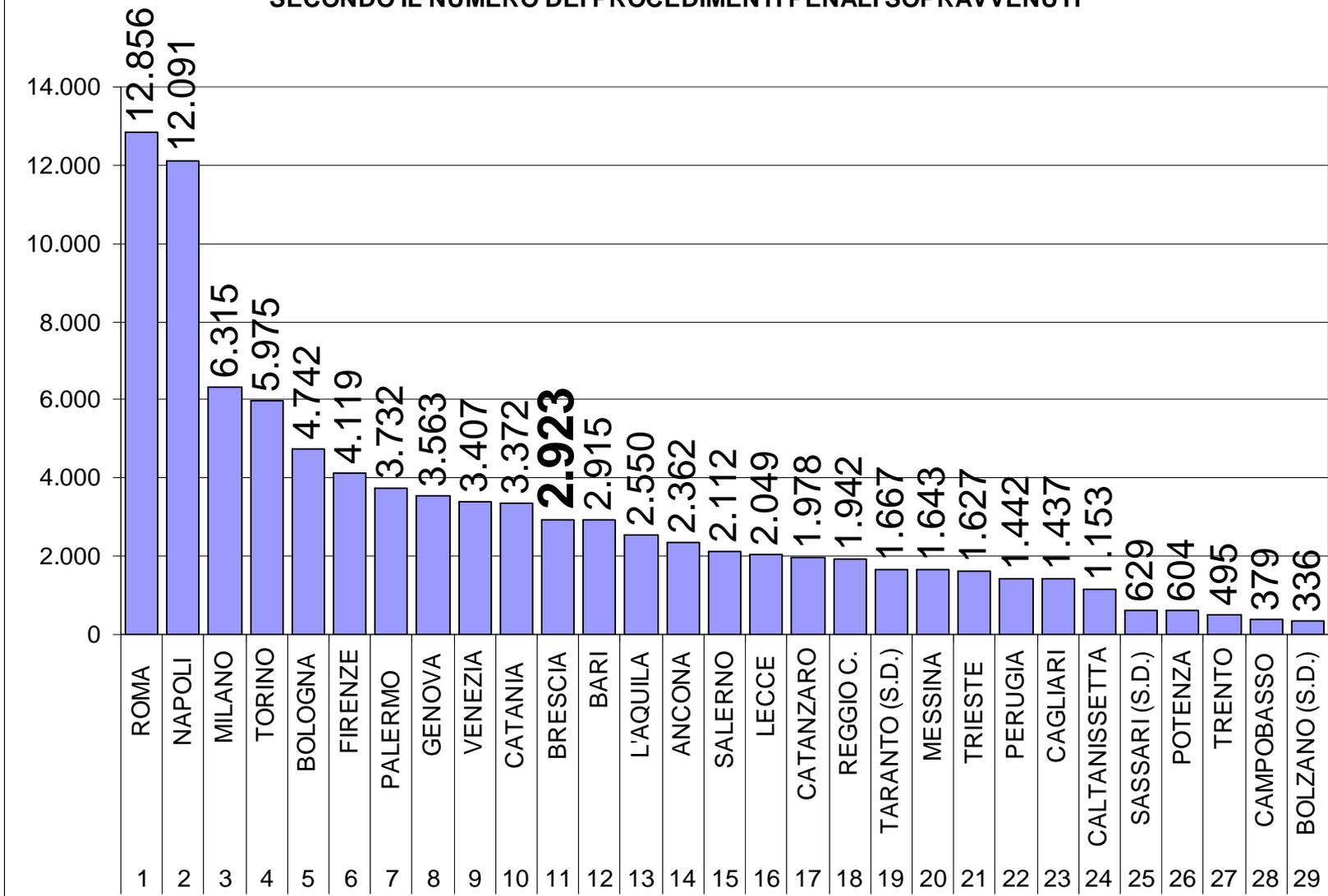
- Il grafico evidenzia che le iscrizioni dei procedimenti civili (sopravvenienze) nel periodo annuale di riferimento, collocano la Corte di Appello di Brescia al **17° posto**, arretrata di 9 posti rispetto alla graduatoria dei bacini di utenza e di 4 rispetto a quella degli organici dei magistrati, ma avanzata di 1 posto rispetto alla graduatoria degli organici del personale amministrativo.

b)

Sopravvenienze  
procedimenti penali

## ELENCO CORTI DI APPELLO

SECONDO IL NUMERO DEI PROCEDIMENTI PENALI SOPRAVVENUTI



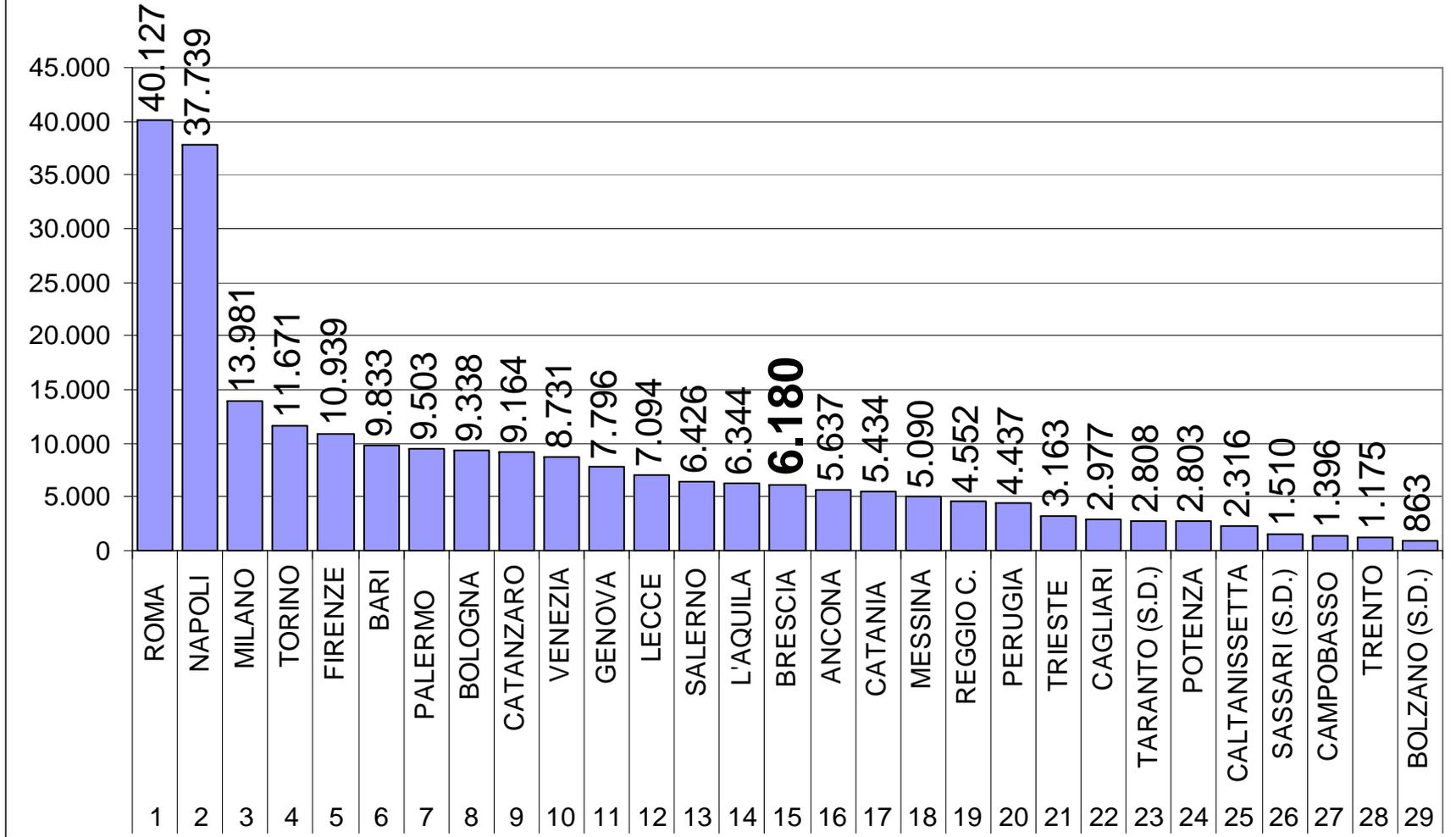
- Diversamente, quanto alle iscrizioni dei procedimenti penali, che, con il loro numero, fanno risalire la Corte di ben 6 posizioni, collocandola al **11° posto.**

c)

Totale sopravvenienze  
procedimenti civili e penali

# ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

SECONDO IL NUMERO TOTALE DEI PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI SOPRAVVENUTI



- Se, poi, ci si riferisce al totale delle iscrizioni, cioè alla somma di quelle civili e di quelle penali, la Corte di Brescia, con complessive 6.180 iscrizioni, va ad occupare il **15° posto.**

# PARTE III<sup>^</sup>

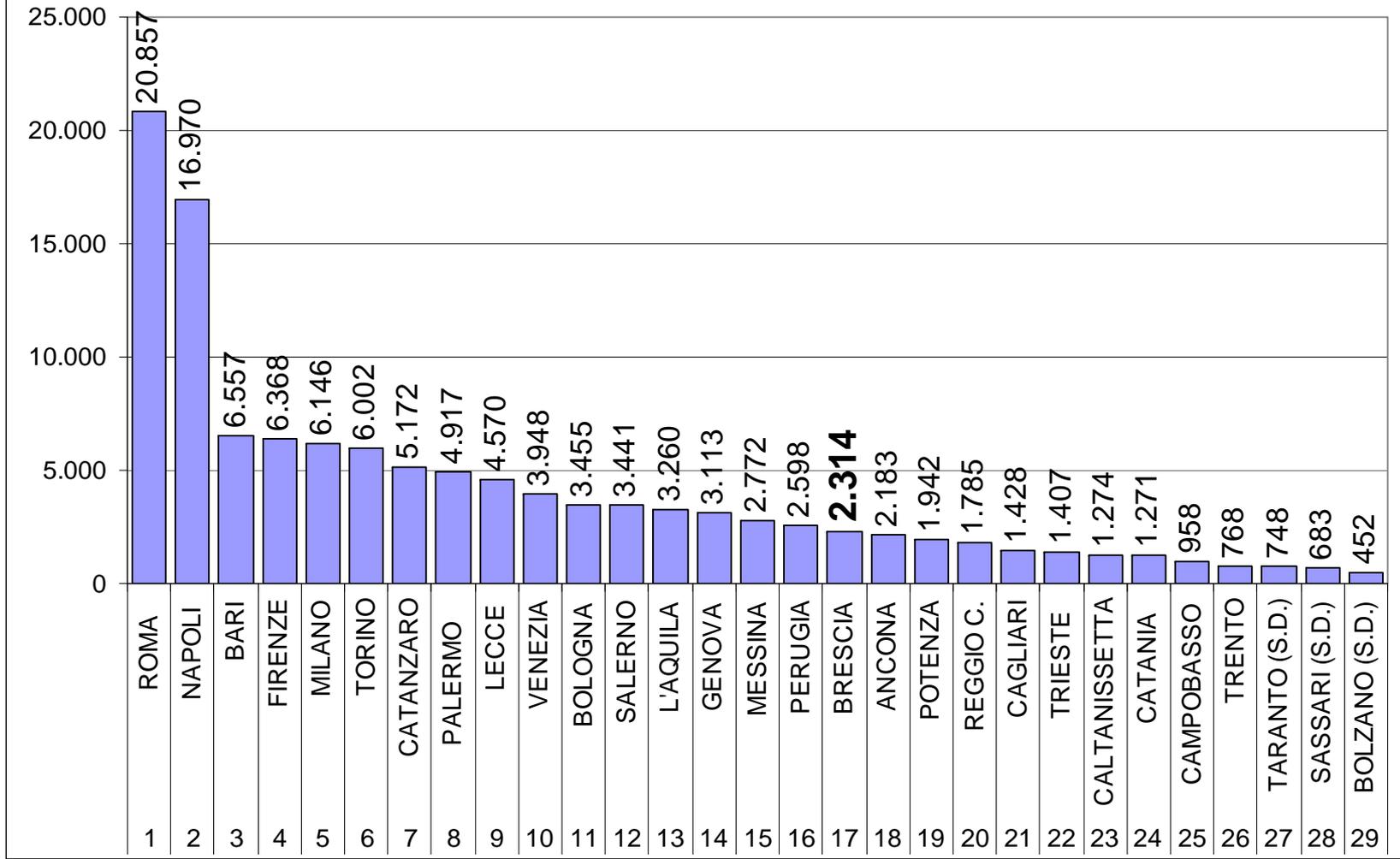
- Graduatoria dei valori assoluti relativi:
  - a) alle definizioni dei procedimenti civili
  - b) alle definizioni dei procedimenti penali
  - c) al totale definizioni dei procedimenti civili e penali

# Introduzione

- Resta ora da verificare quale posizione occupi la Corte di Brescia con riguardo al numero dei procedimenti esauriti nel corso di un anno.
- Anche in questo caso abbiamo utilizzato i dati della Direzione Generale di Statistica del Ministero della Giustizia, relativi al periodo annuale, che va dal 1° luglio 2005 al 30 giugno 2006 (v. [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it)).
- Il risultato è evidenziato dai grafici che seguono.

a)  
Definizioni  
procedimenti civili

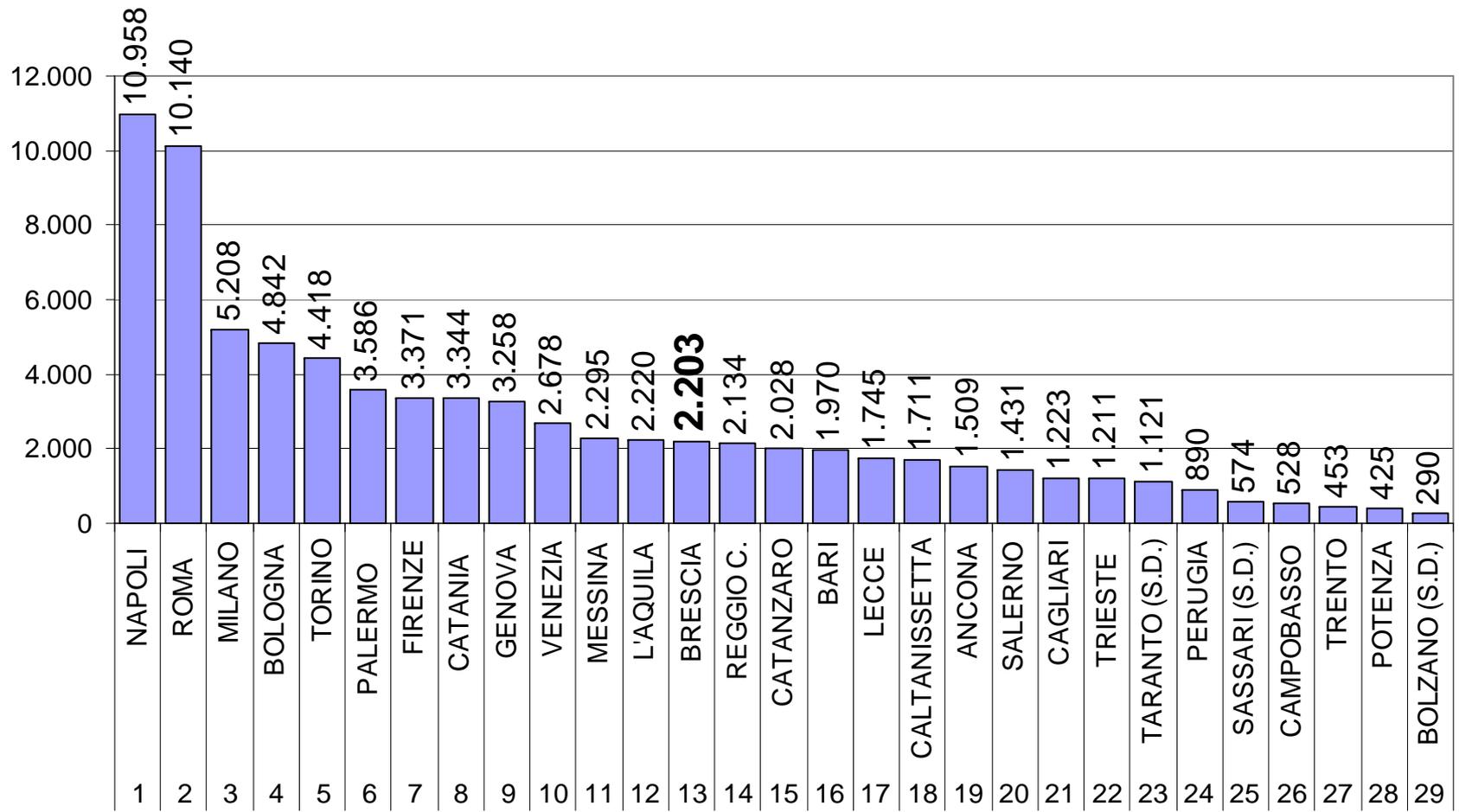
## ELENCO CORTI DI APPELLO SECONDO IL NUMERO DEI PROCEDIMENTI CIVILI DEFINITI



- Dal prospetto che precede si ricava che, quanto al numero delle definizioni dei procedimenti civili, l'ufficio giudiziario bresciano mantiene quel **17° posto**, già riservatogli dalla sopravvenienza di questi stessi procedimenti.

b)  
Definizioni  
procedimenti penali

## ELENCO CORTI DI APPELLO SECONDO IL NUMERO DEI PROCEDIMENTI PENALI DEFINITI

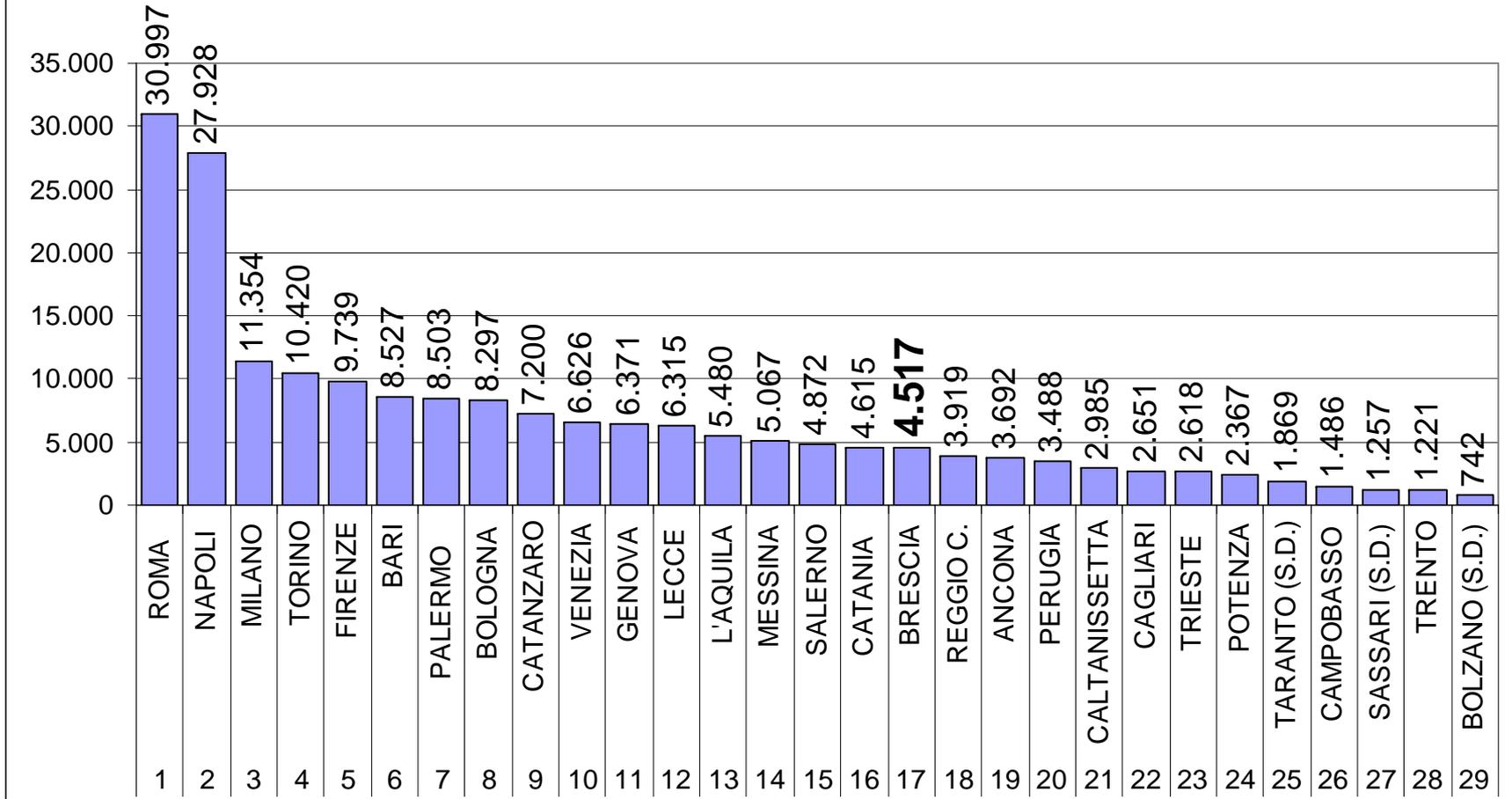


- La Corte di Brescia, con riguardo al numero totale dei procedimenti penali definiti nello stesso periodo, va a collocarsi al **13° posto**, arretrando di 2 posti rispetto alla collocazione riservatale dalla sopravvenienza di questi stessi procedimenti.

c)  
Totale definizioni  
procedimenti  
civili e penali

# ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

SECONDO IL NUMERO TOTALE DEI PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI DEFINITI



Quanto, poi, al numero totale di procedimenti definiti, civili e penali, la Corte di Brescia scende dal 15° posto, riservatole dal totale delle sopravvenienze, al 17°

# PARTE IV<sup>^</sup>

## Capo I°

Graduatoria dei rapporti relativi a:

- a) procedimenti sopravvenuti e organico magistrati
- b) procedimenti sopravvenuti e organico personale amministrativo

## Introduzione

- Resta, a questo punto, da conoscere la consistenza del rapporto tra il numero delle iscrizioni e delle definizioni, da un lato, e, dall'altro, il numero dei magistrati e del personale amministrativo in dotazione organica alle varie Corti di Appello.
- In questi numeri, infatti, risiede, a nostro avviso, il principale criterio per la distribuzione degli organici, sia di quello dei magistrati, sia del personale amministrativo, sulla base del carico di lavoro, che ciascuno di loro dovrà affrontare.

- Capo I° -

a)

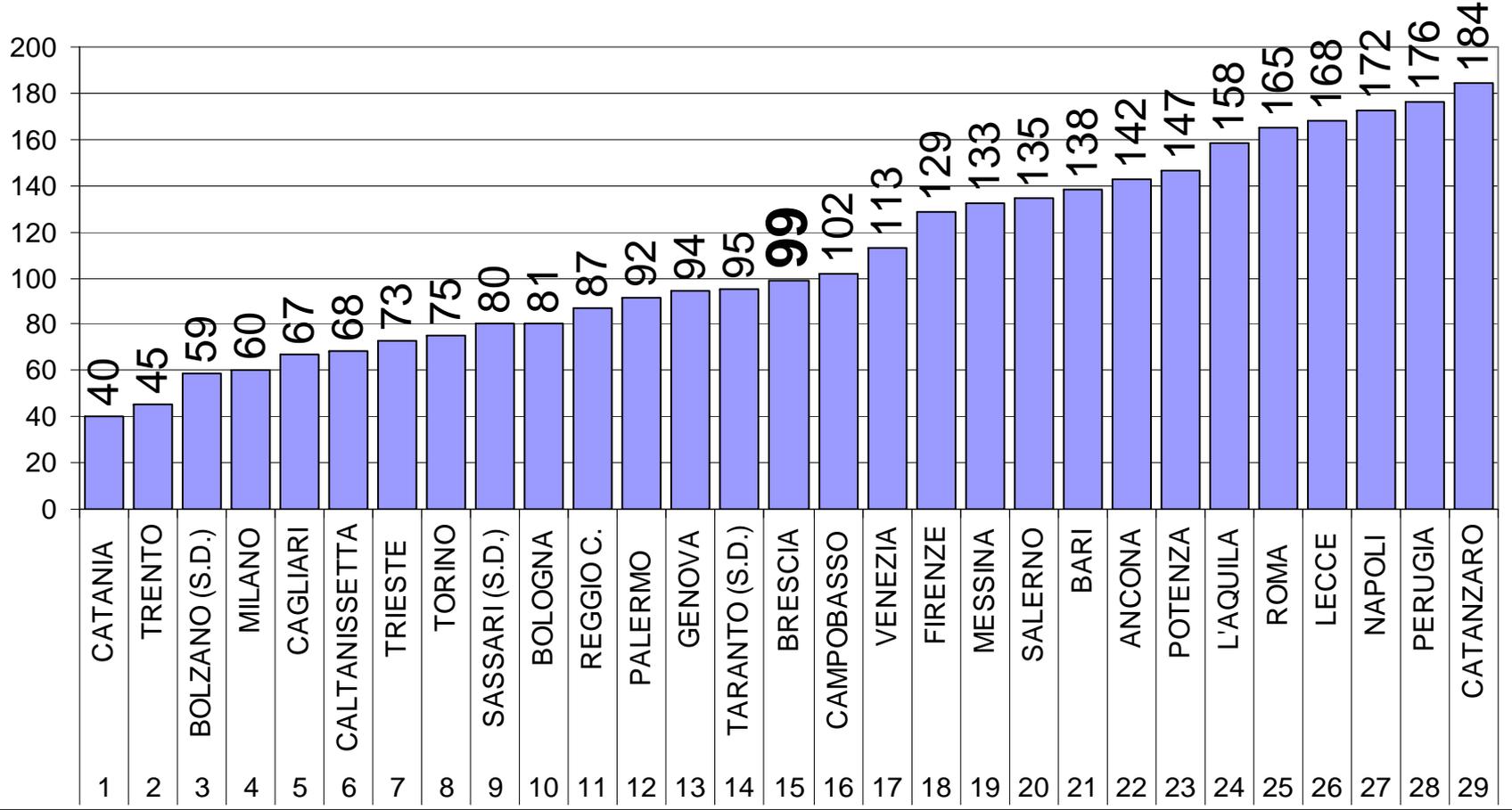
Rapporti tra  
procedimenti sopravvenuti  
e organico magistrati

# Introduzione

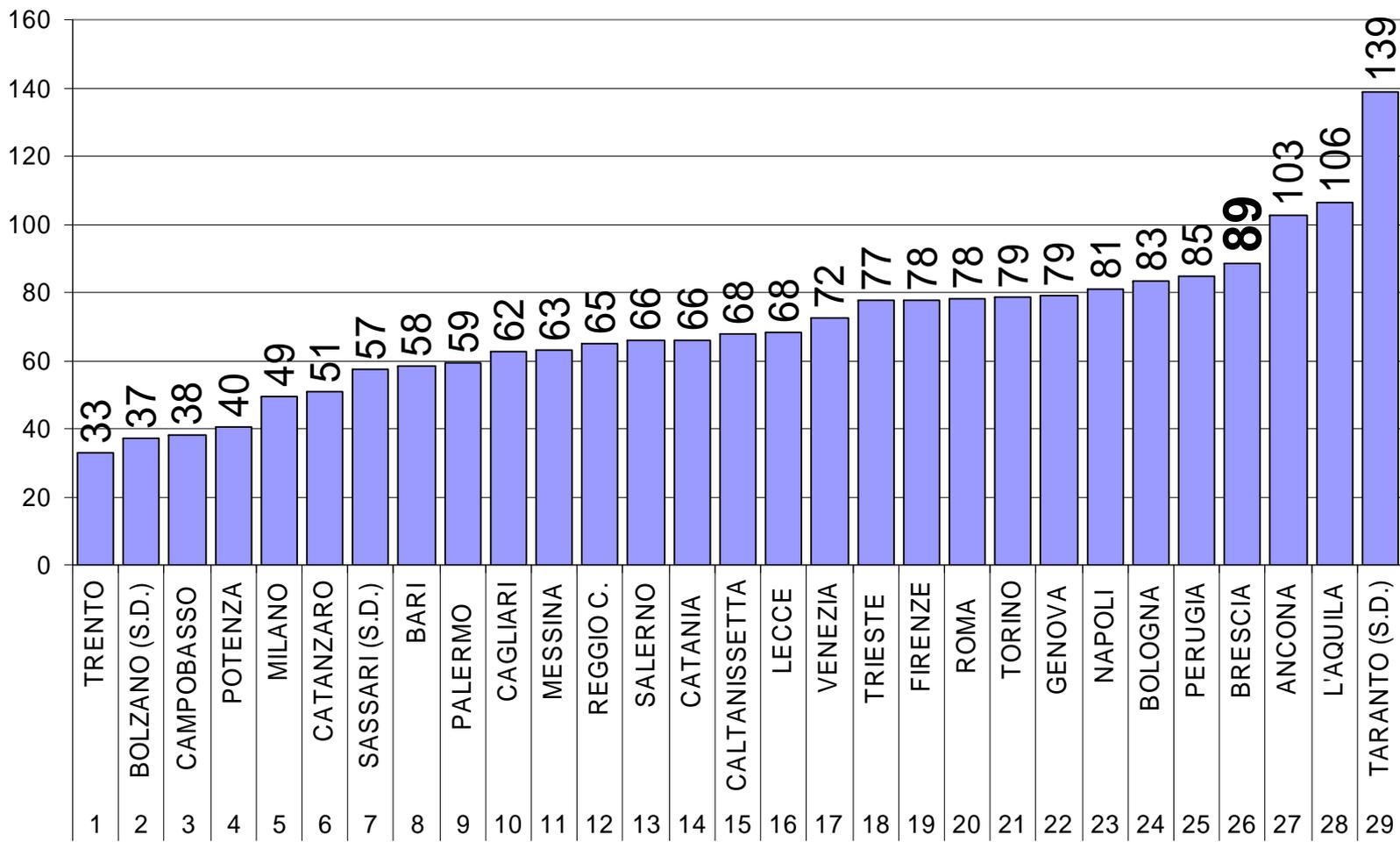
- I prossimi tre grafici, consentono di monitorare la situazione della Corte di Brescia riguardo al rapporto tra il numero dei procedimenti sopravvenuti e l'organico dei magistrati

# ELENCO CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI CIVILI SOPRAVVENUTI /  
ORGANICO MAGISTRATI

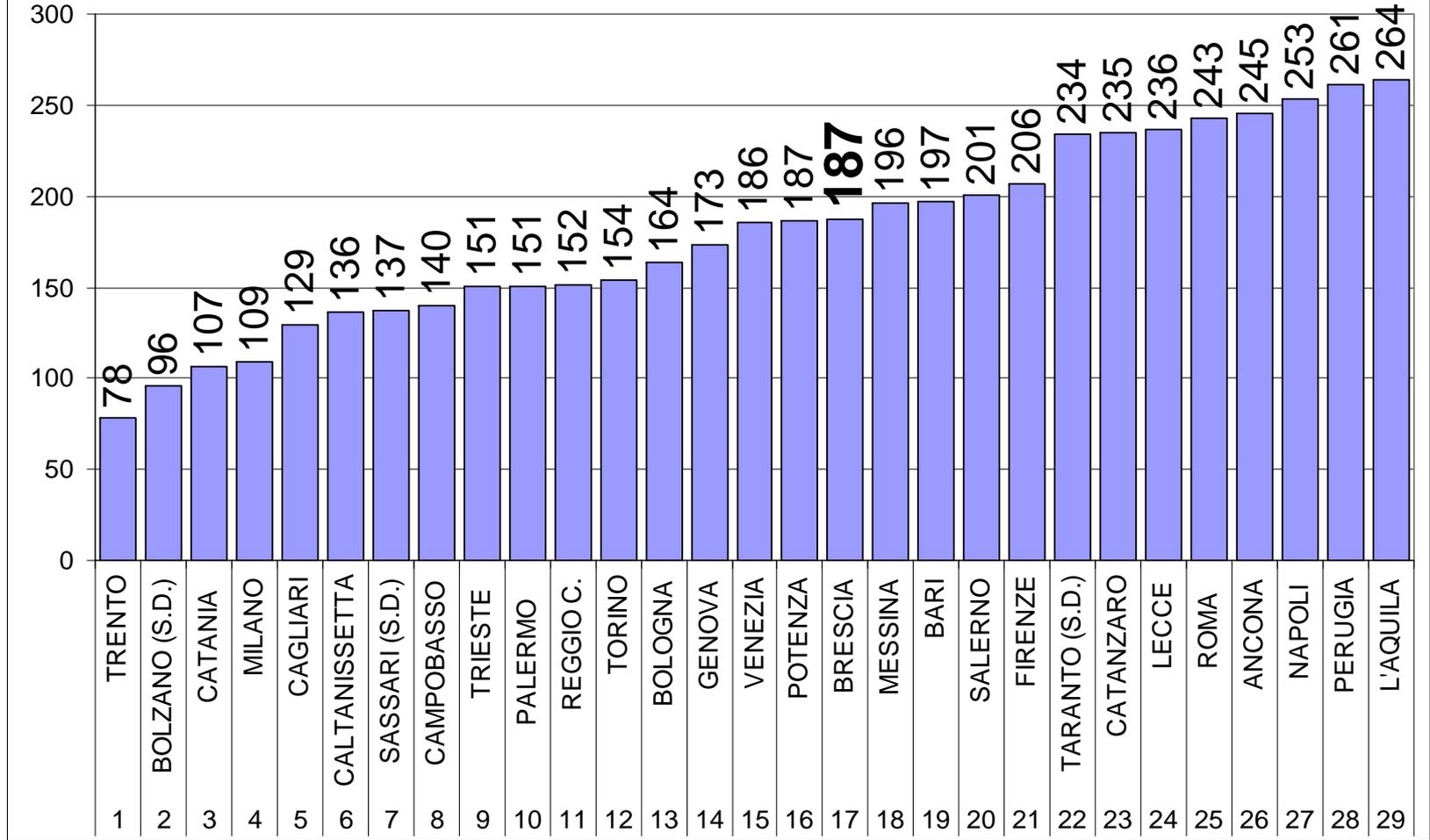


**ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO**  
**SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI PENALI SOPRAVVENUTI /**  
**ORGANICO MAGISTRATI**



## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI SOPRAVVENUTI /  
ORGANICO MAGISTRATI



- Come si vede, la Corte di Brescia nel rapporto tra le sopravvenienze dei procedimenti civili e l'organico magistrati occupa la **15<sup>a</sup> posizione** (99 procedimenti per ogni magistrato); scende alla **26<sup>a</sup> posizione** (89 procedimenti per ogni magistrato) nel rapporto tra i procedimenti penali sopravvenuti e l'organico dei magistrati; infine, nel rapporto tra il totale delle iscrizioni civili e penali e l'organico dei magistrati, si colloca alla **17<sup>a</sup> posizione**.

- Quindi, il complessivo carico di lavoro, nel periodo annuale di riferimento, è stato per ogni magistrato di 187 procedimenti.
- E, dal momento che il carico medio delle sopravvenienze nelle 29 Corti è stato di 180 procedimenti per ogni magistrato, ne deriva che, alla Corte di Brescia, nel periodo di riferimento, ad ogni giudice è stato assegnato un numero di procedimenti superiore del 4% rispetto al carico medio dei giudici delle altre Corti.

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il carico medio di ciascun magistrato bresciano sia parificato, **quanto alle sopravvenienze**, a quello medio dei magistrati delle altre Corti, **l'organico dei magistrati bresciani dovrebbe essere aumentato del 4%, quindi di almeno 1 unità**, così salendo al numero complessivo di 34 contro gli attuali 33.

- Capo I° -

b)

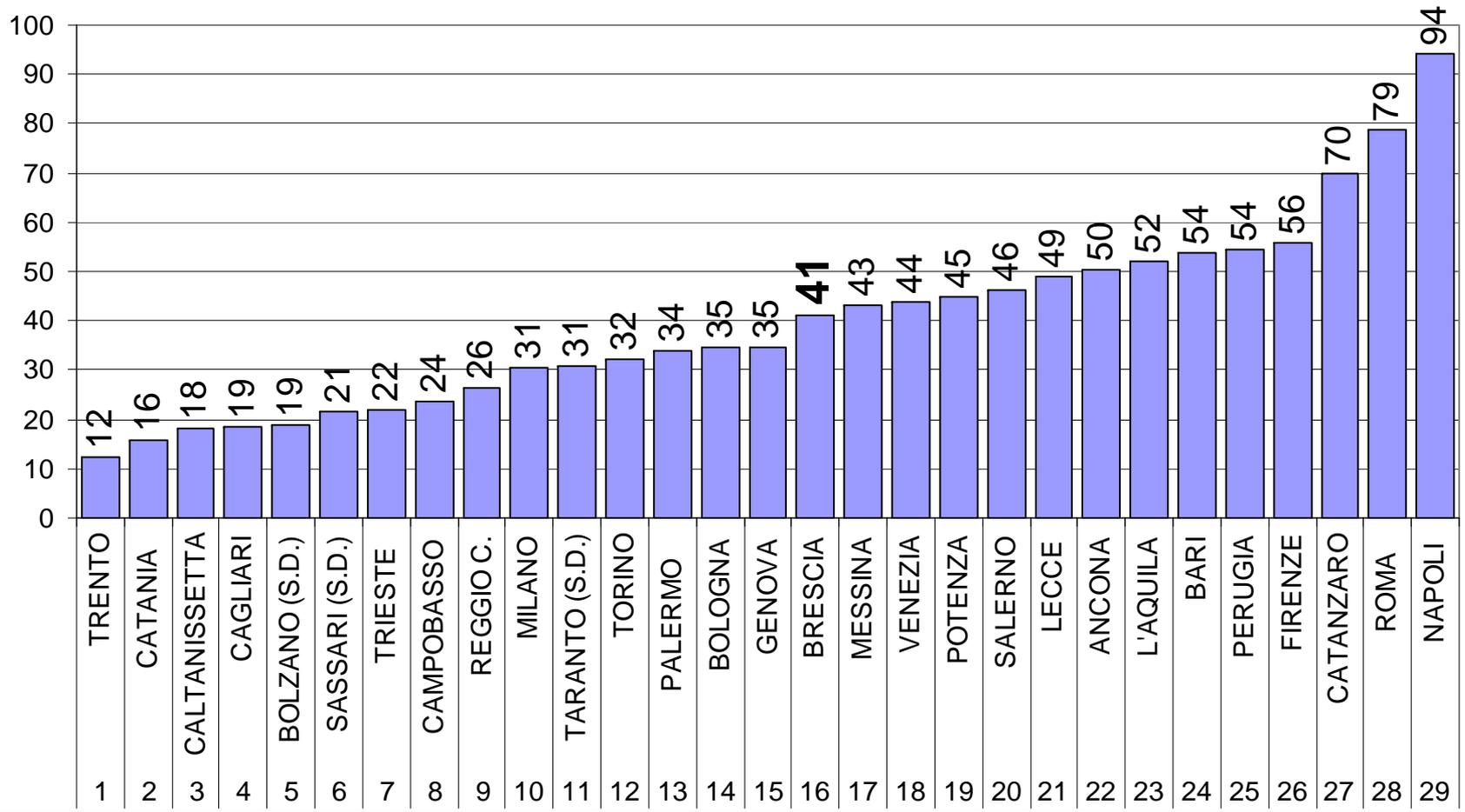
Rapporti tra procedimenti sopravvenuti e organico personale amministrativo

# Introduzione

- Più pesante risulta il divario, messo in evidenza dagli altri tre grafici che seguono e che riguardano il rapporto tra le sopravvenienze e ciascun dipendente amministrativo.

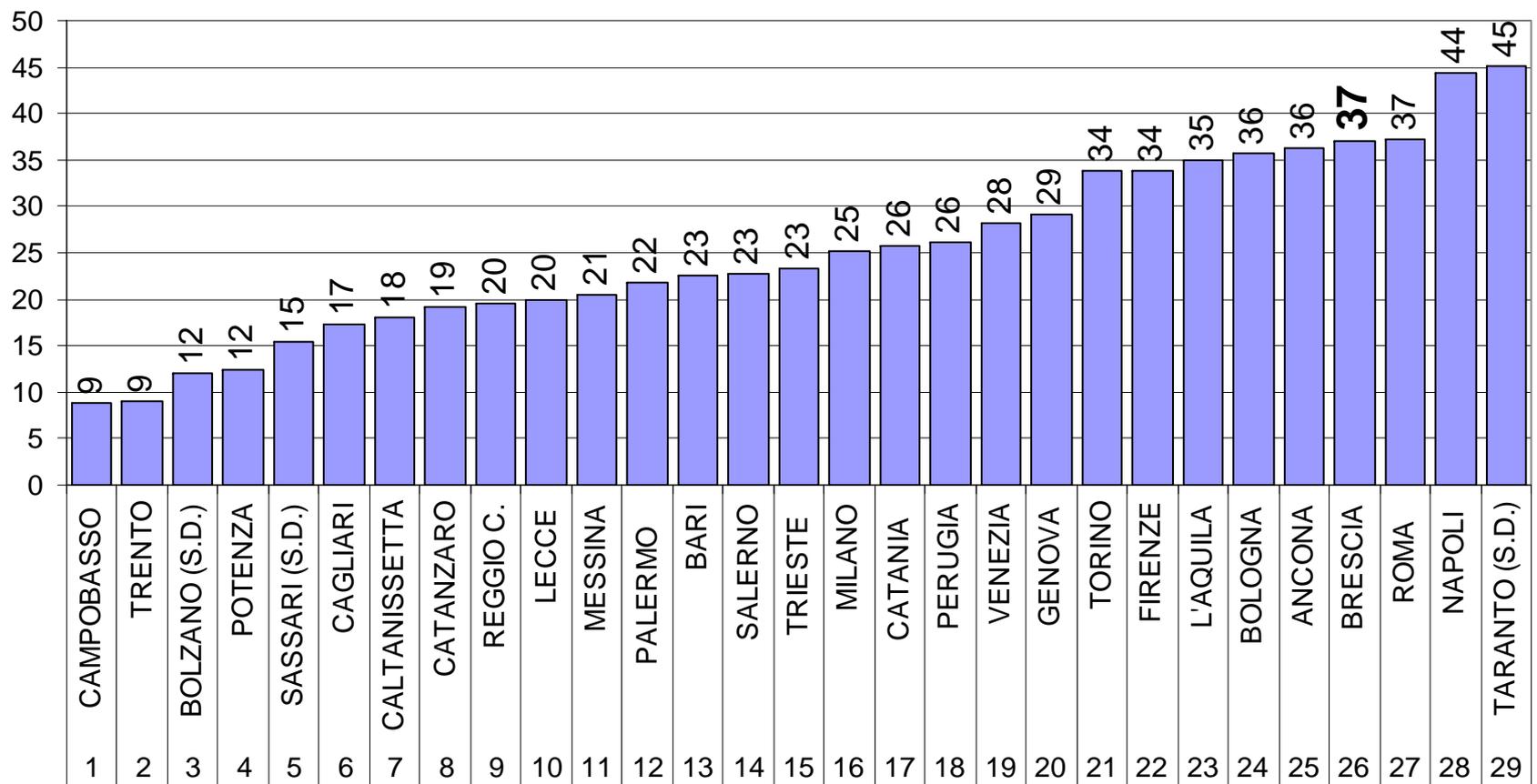
## ELENCO CORTI DI APPELLO

### SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI CIVILI SOPRAVVENUTI / ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



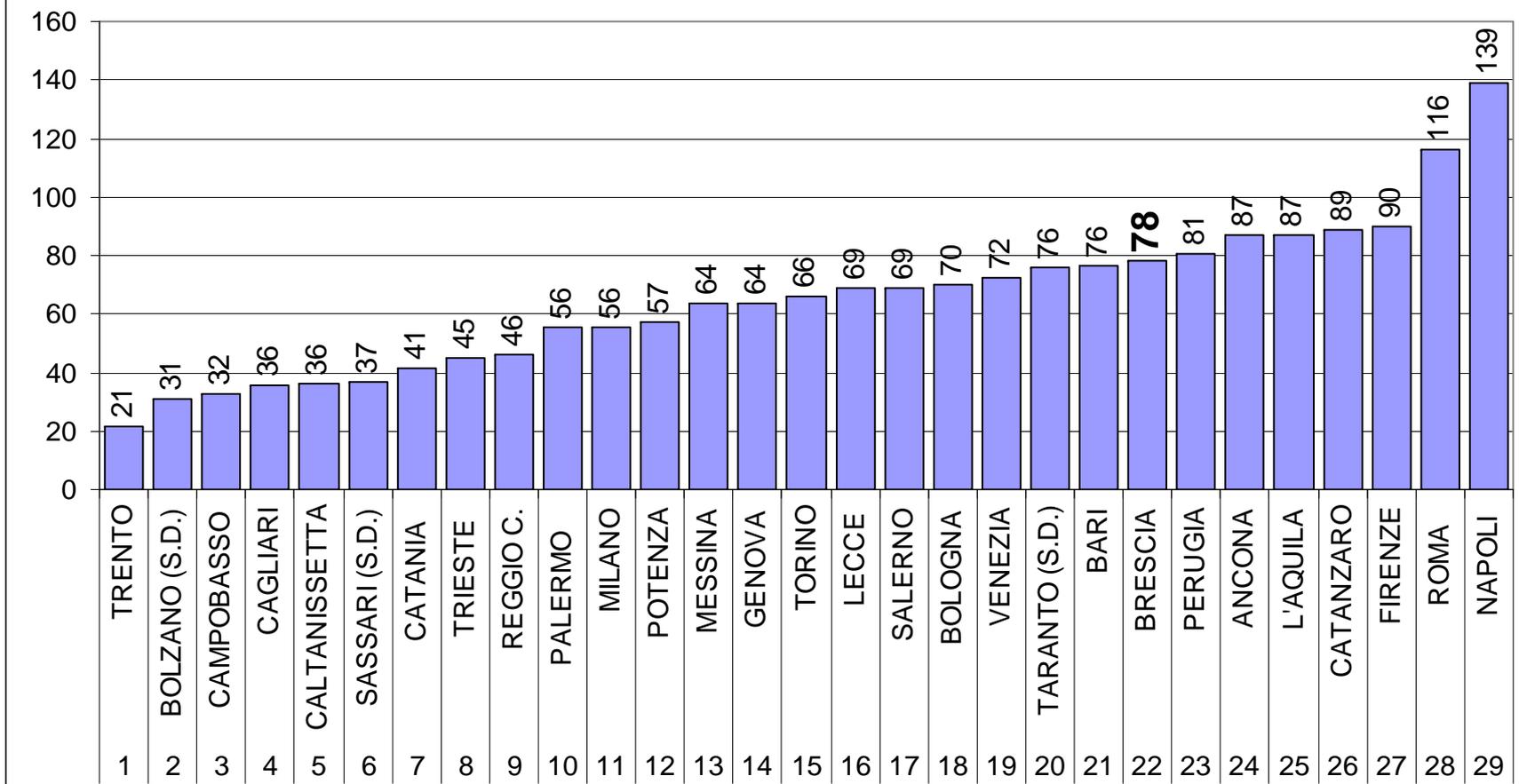
## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

### SECONDO IL RAPPORTO: PROCEDIMENTI PENALI SOPRAVVENUTI / ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



## ELENCO CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI SOPRAVVENUTI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



- Come si vede, la Corte di Brescia, si colloca al 16° posto nel rapporto tra il numero dei procedimenti civili iscritti ed il numero dei suoi dipendenti amministrativi.

- Ma scende, nel rapporto tra il numero dei procedimenti penali iscritti e l'organico dei dipendenti amministrativi, al **26°**.
- Si colloca al **22°** posto, nel rapporto tra il numero totale delle iscrizioni civili e penali ed il numero dei suoi dipendenti amministrativi.

- Come si evince dai grafici, nel periodo di riferimento, il carico di lavoro di ogni dipendente amministrativo è stato di 78 procedimenti, quando la media, tra le 29 Corti in questione, è di 65 procedimenti per ogni dipendente.
- Ciò significa che a Brescia ogni dipendente della Corte, nel periodo considerato, ha dovuto provvedere ad una sopravvenienza superiore del 20% a quella media dei dipendenti delle altre Corti.

- Ne consegue che, perché il carico medio di ciascun dipendente amministrativo della Corte di Appello bresciana sia parificato, **quanto alle sopravvenienze**, a quello medio dei dipendenti amministrativi delle altre Corti, **l'organico della Corte di Brescia dovrebbe essere aumentato, almeno, del 20%, quindi di ben 15 unità,** così salendo al numero complessivo di **94 contro gli attuali 79.**

# PARTE IV<sup>^</sup>

## - Capo II<sup>o</sup> -

### - Graduatoria dei rapporti relativi a:

a) procedimenti definiti e organico magistrati

b) procedimenti definiti e organico personale amministrativo

# Introduzione

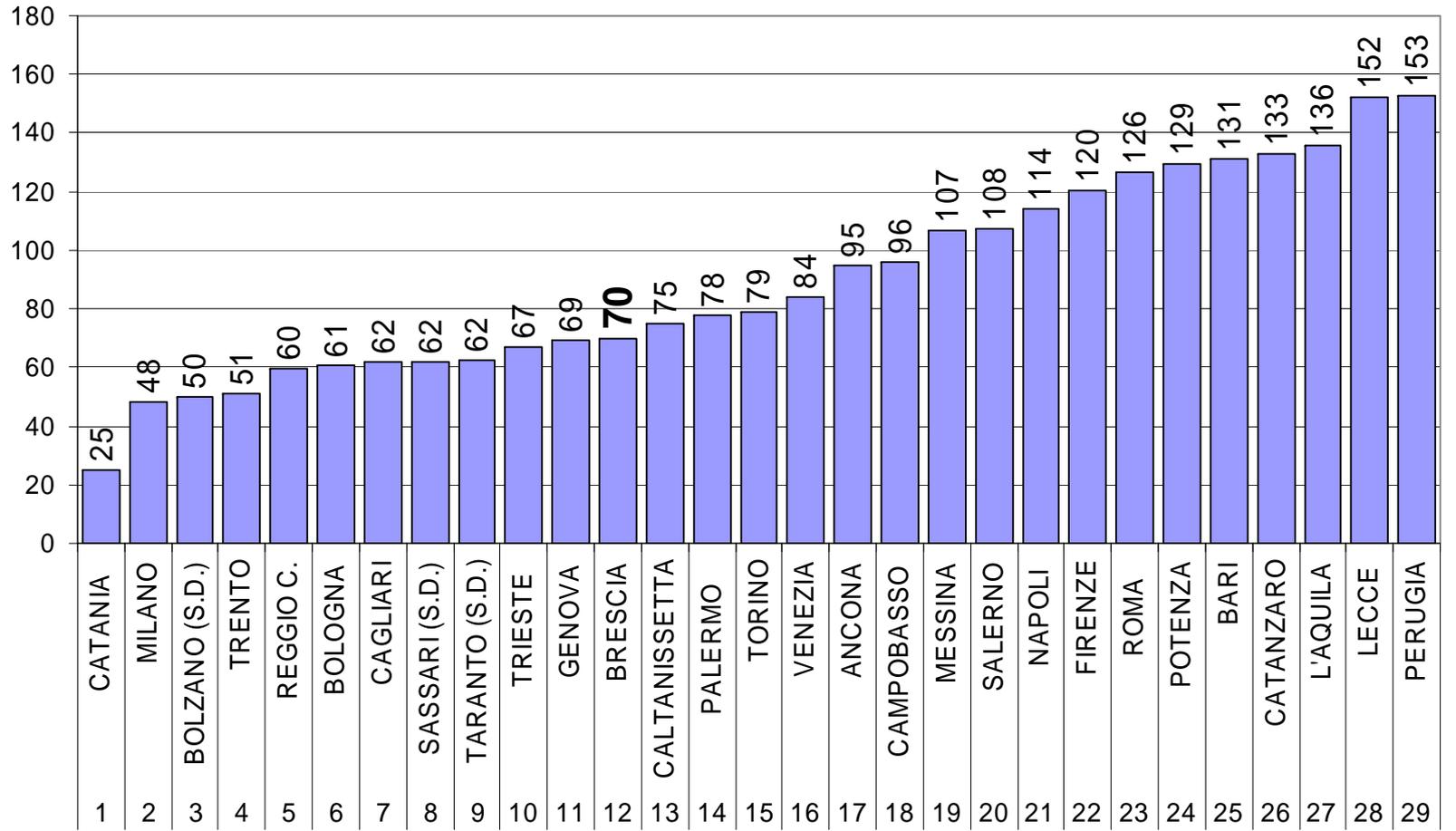
- Resta, da ultimo, da chiedersi quale posto occupi la Corte di Brescia nella classifica dei rapporti tra il numero dei procedimenti civili e penali definiti e le sue dotazioni di magistrati e di dipendenti amministrativi.

- Capo II° -

a)

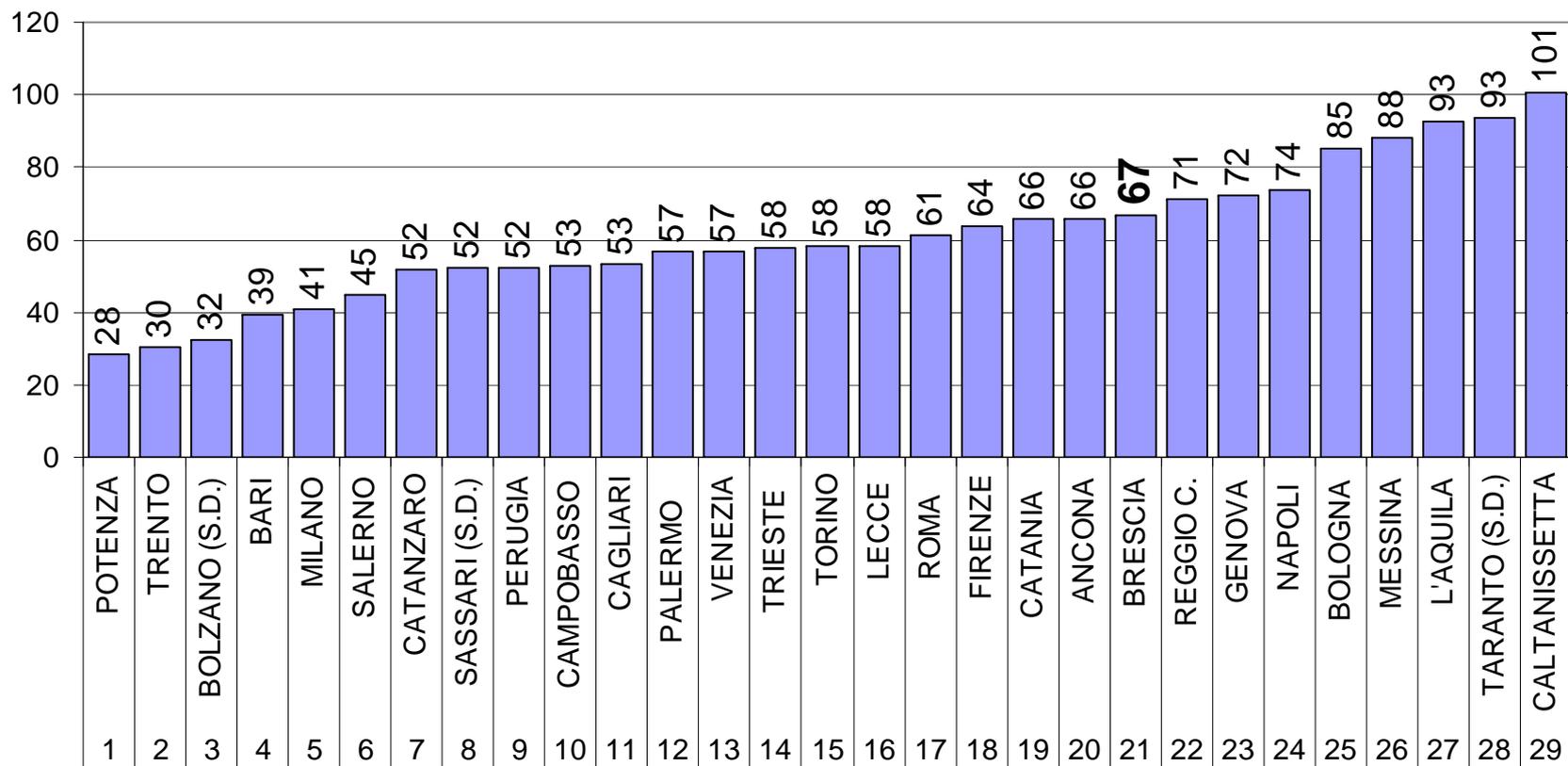
Rapporti tra procedimenti  
definiti e organico magistrati

**ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO**  
**SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI DEFINITI /**  
**ORGANICO MAGISTRATI**



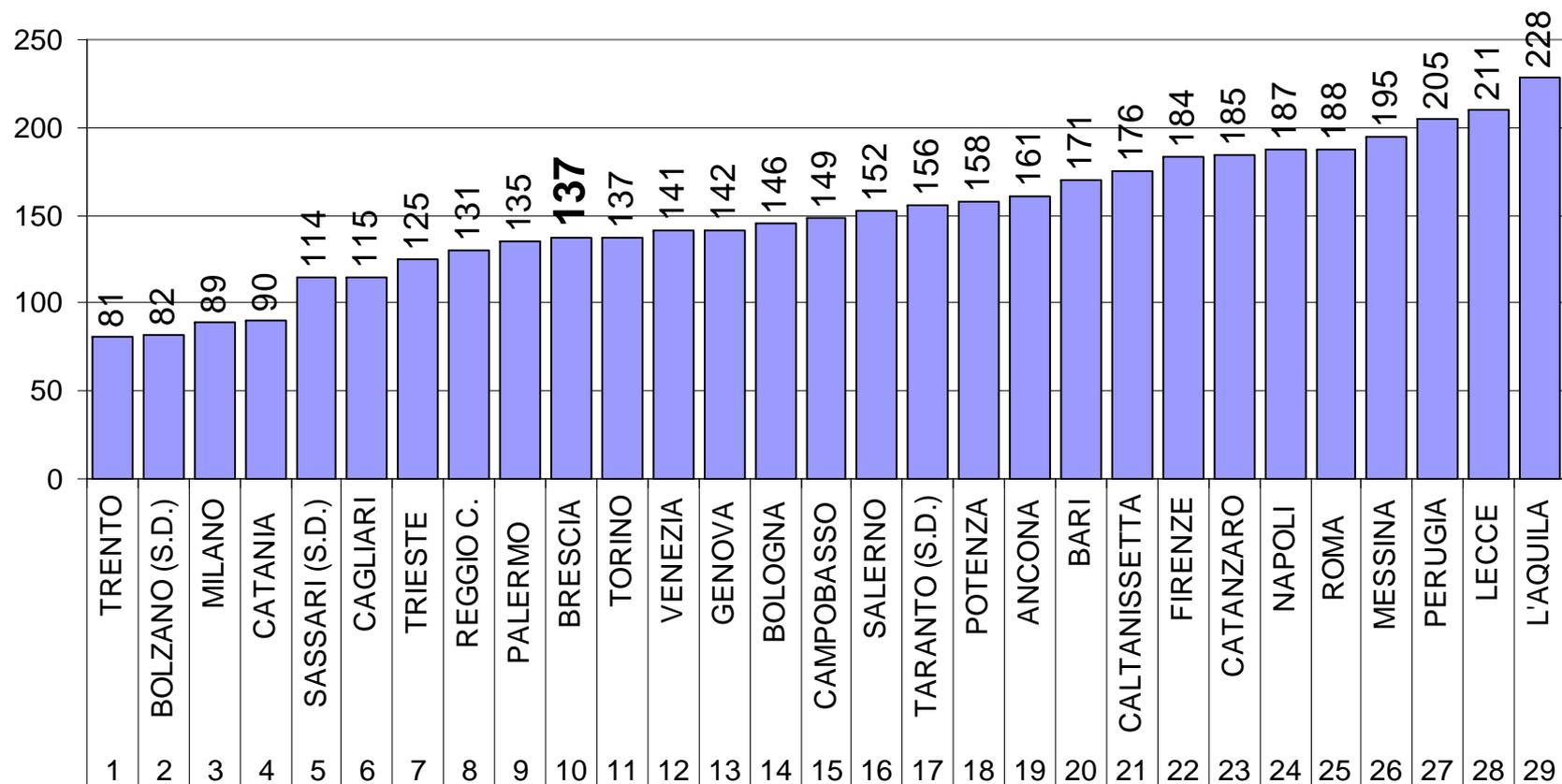
## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

### SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI PENALI DEFINITI / ORGANICO MAGISTRATI



## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI DEFINITI /  
ORGANICO MAGISTRATI



- I grafici ci dicono che la Corte di Brescia, nel rapporto tra il numero dei procedimenti civili esauriti e l'organico dei magistrati, occupa il **12°** posto; nel rapporto tra il numero dei procedimenti penali definiti e l'organico dei magistrati, il **21°** posto; nel rapporto totale tra i procedimenti civili e penali definiti e l'organico dei magistrati, il **10°**.
- Rispetto alle graduatorie dei rapporti tra i procedimenti sopravvenuti (civili, penali ed il loro totale) e l'organico dei magistrati, la Corte di Brescia scende dal 15° al 12° posto per il settore civile, dal 26° al 21° posto per il settore penale e dal 17° al 10° posto, quanto ai dati totali.
- Tra le 29 Corti prese in considerazione, per ogni magistrato, la media dei procedimenti definiti è di 90 per quelli civili, (a Brescia è di 70, cioè - 22%), di 61 per quelli penali (a Brescia sale a 67, +10%) e di 151 per il totale complessivo (a Brescia è di 137, cioè - 9%).

- Capo II° -

b)

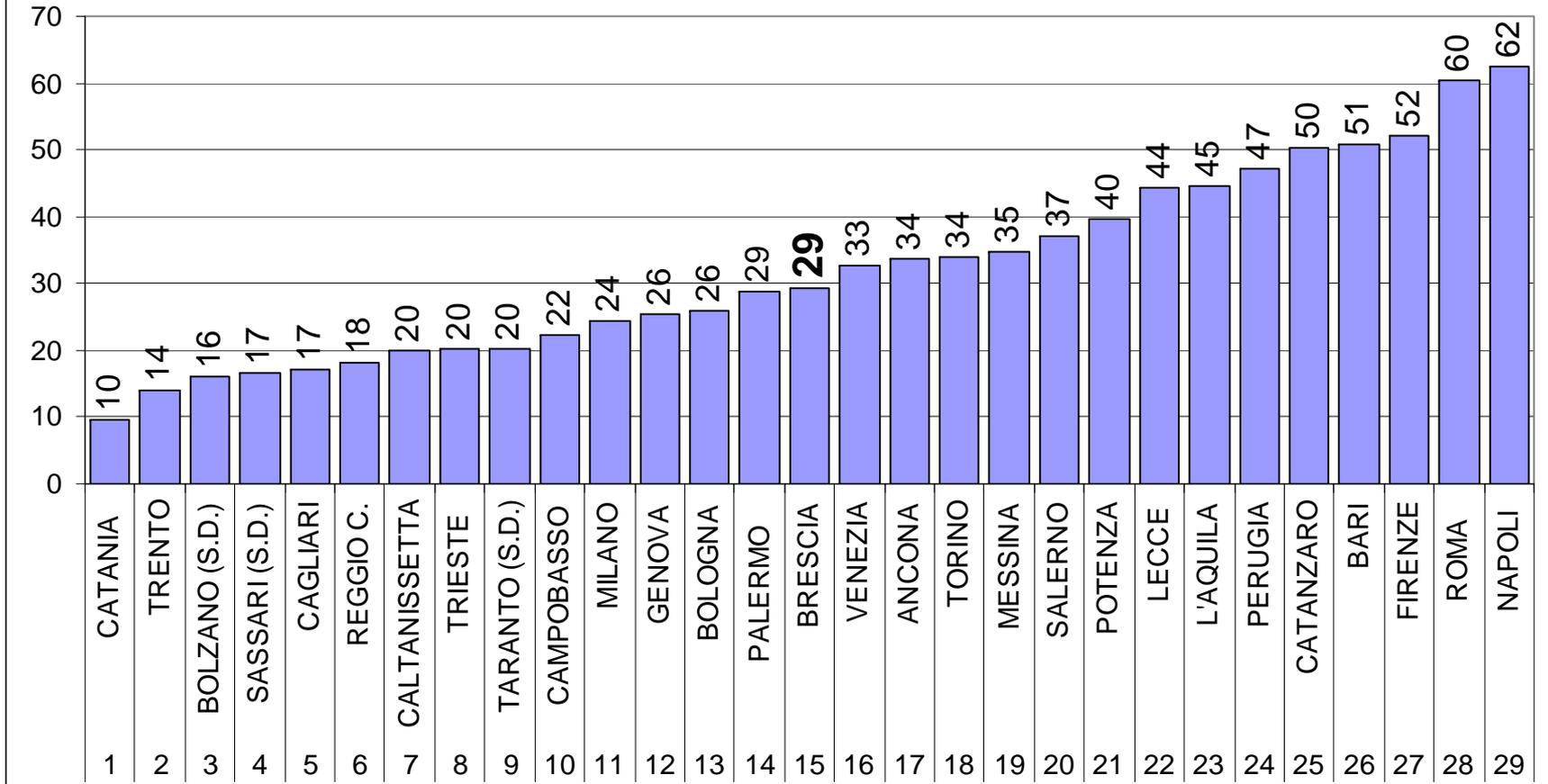
Rapporti tra procedimenti definiti  
e organico personale amministrativo

# Introduzione

- Passiamo, ora, ai grafici dei rapporti tra i procedimenti definiti (civili, penali e complessivi) e l'organico del personale amministrativo.

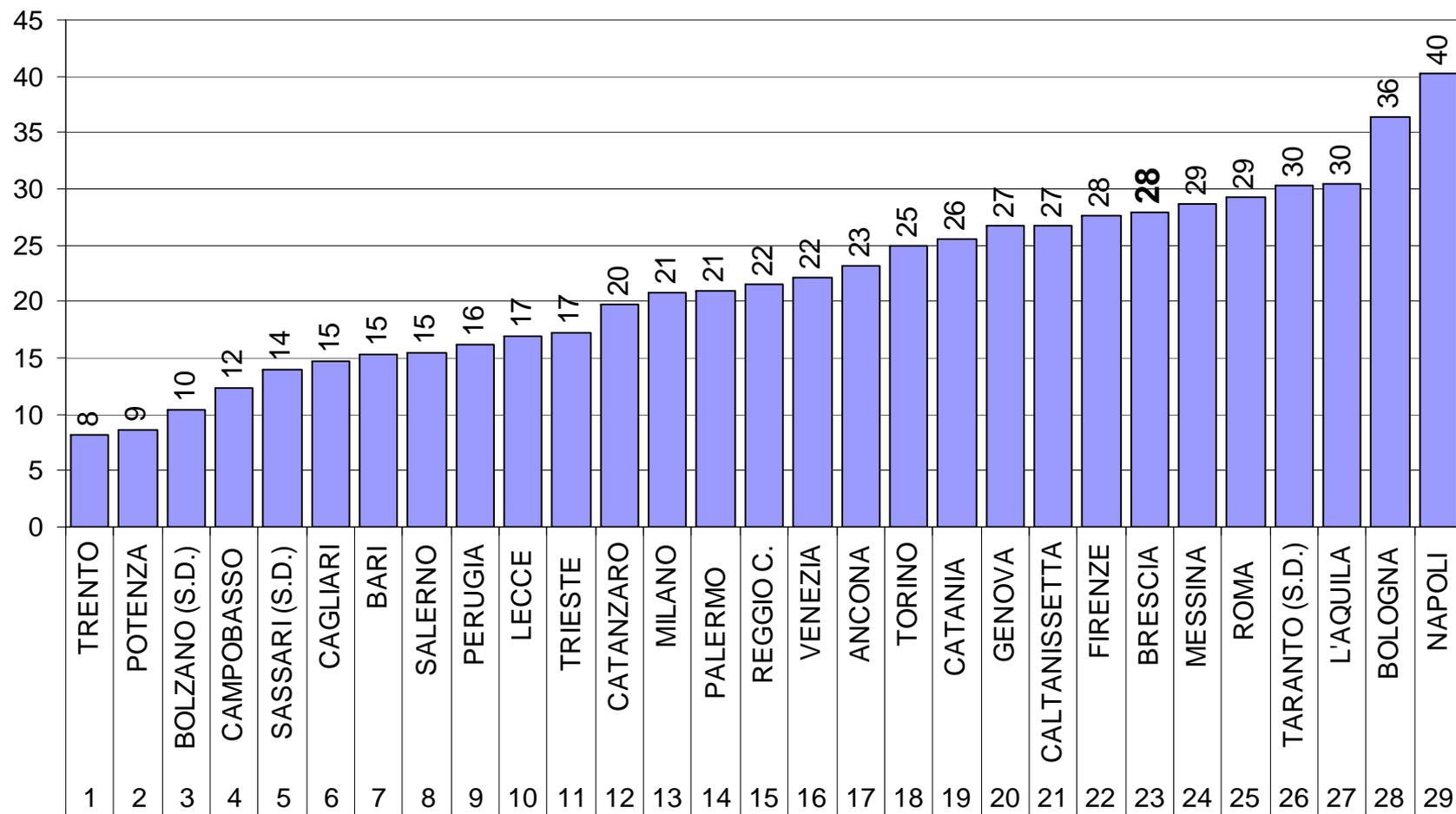
## ELENCO CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI DEFINITI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO

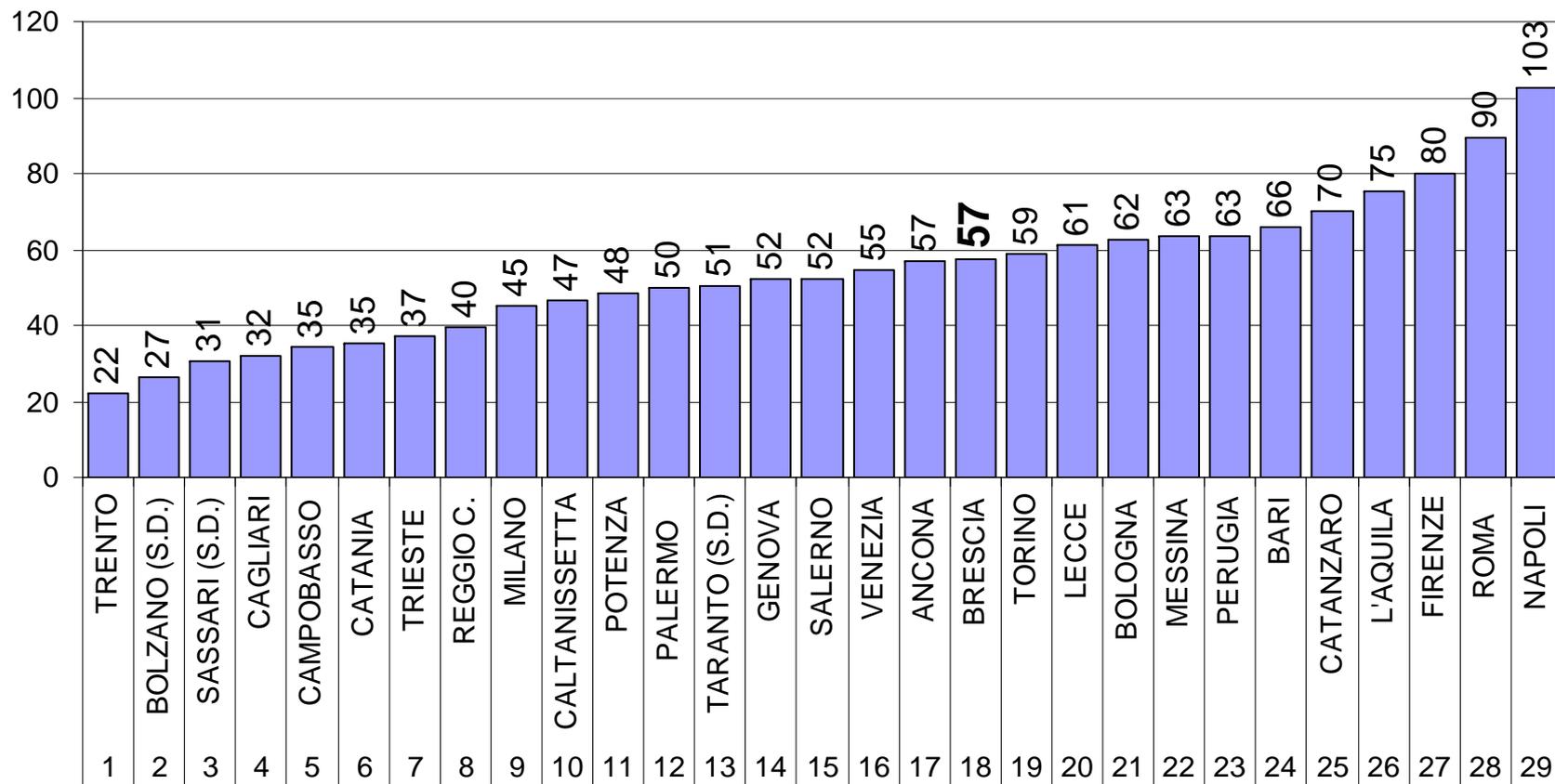


# ELENCO CORTI DI APPELLO

SECONDO IL RAPPORTO: TOTALE PROCEDIMENTI PENALI DEFINITI /  
ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



## ELENCO DELLE CORTI DI APPELLO SECONDO IL RAPPORTO TOTALE PROCEDIMENTI CIVILI E PENALI DEFINITI /ORGANICO PERSONALE AMMINISTRATIVO



- Come si vede, nel rapporto tra il numero dei procedimenti definiti e l'organico del personale amministrativo, la Corte di Brescia si pone al **15° posto** quanto ai procedimenti civili; al **23° posto** quanto ai procedimenti penali e al **18° posto** quanto al totale dei procedimenti civili e penali definiti.
- Rispetto alle graduatorie dei rapporti tra i procedimenti sopravvenuti (civili, penali ed il loro totale) e l'organico del personale amministrativo la Corte di Appello di Brescia scende dal 16° al 15° posto per il settore civile, dal 26° al 23° posto per il settore penale e dal 22° al 18° posto, quanto ai dati totali.
- Tra le 29 Corti considerate, per ogni dipendente amministrativo, la media dei procedimenti definiti è di 32 per quelli civili (a Brescia risulta leggermente inferiore, 29, cioè - 9%), di 22 per quelli penali (a Brescia risulta di 28, cioè +6%) e di 54 per il totale dei procedimenti civili e penali definiti (a Brescia sale a 57, cioè a + 6%).

- Ciò, in definitiva, significa che, perché il carico medio di ciascun dipendente amministrativo bresciano sia parificato, **quanto ai procedimenti definiti**, a quello medio dei dipendenti delle altre Corti di Appello, **l'organico di quella bresciana dovrebbe avere un aumento del 6%, quindi di 4 unità**, così salendo al complessivo numero di 83 contro gli attuali 79.